

国土計画協会

国土計画に関する講演会

# 中山間地域における 住民主体の地域運営組織

作野広和

島根大学教育学部教授

島根県邑南町顧問





# I はじめに

# 教育 研究

## ： 島根大学教育学部社会科教育専攻（地理学担当） ： 中山間地域に関する研究 集落・コミュニティに関する研究



# 研究室の分室「ラボ」



1号「松平ラボ」(江津市)



3号「奥出雲ラボ」(奥出雲町)



5号「さだラボ」  
(出雲市佐田町)



2号「邑南ラボ」(邑南町)



4号「飯南ラボ」(飯南町)

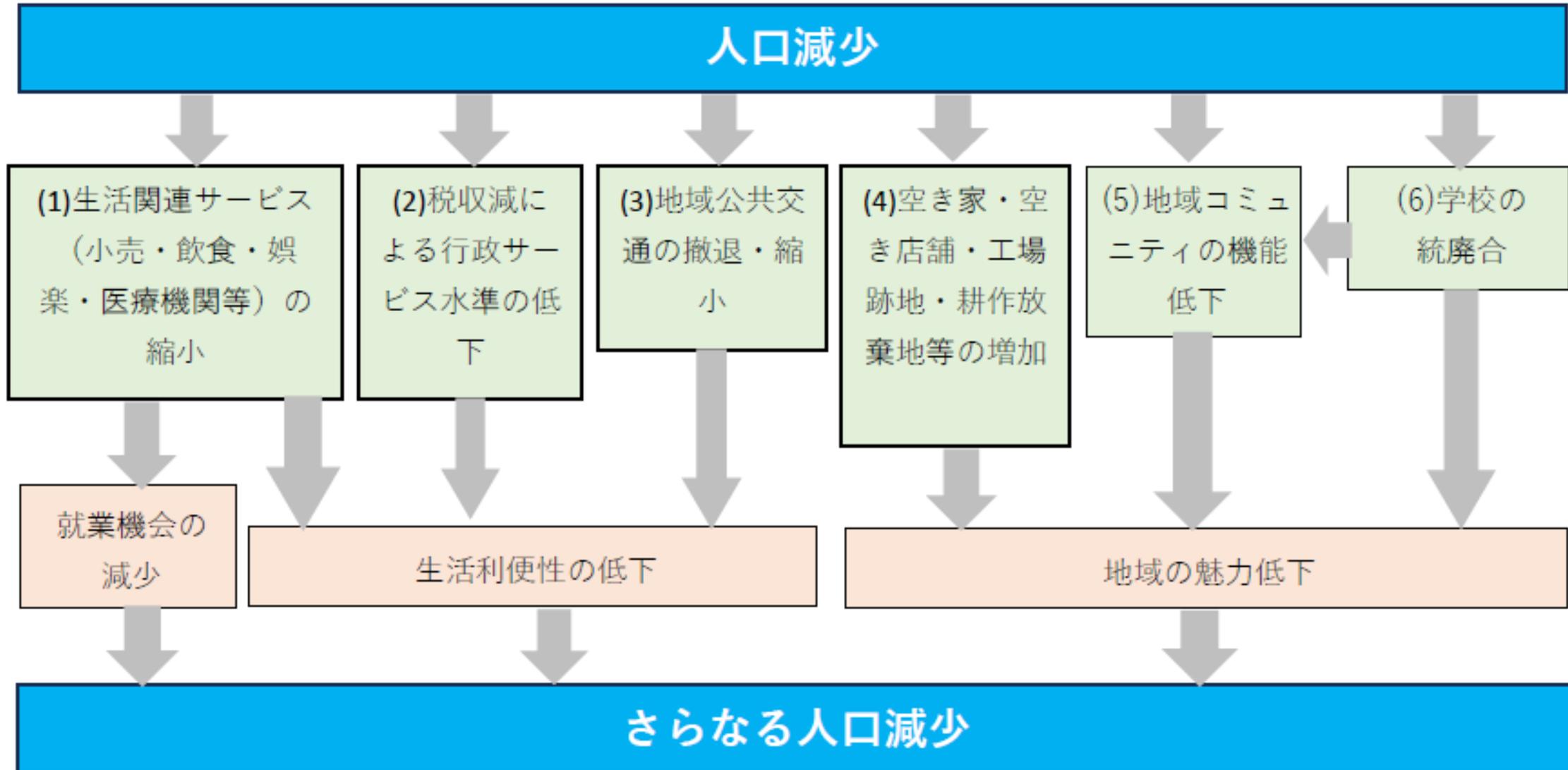


6号「さよラボ」(佐用町)

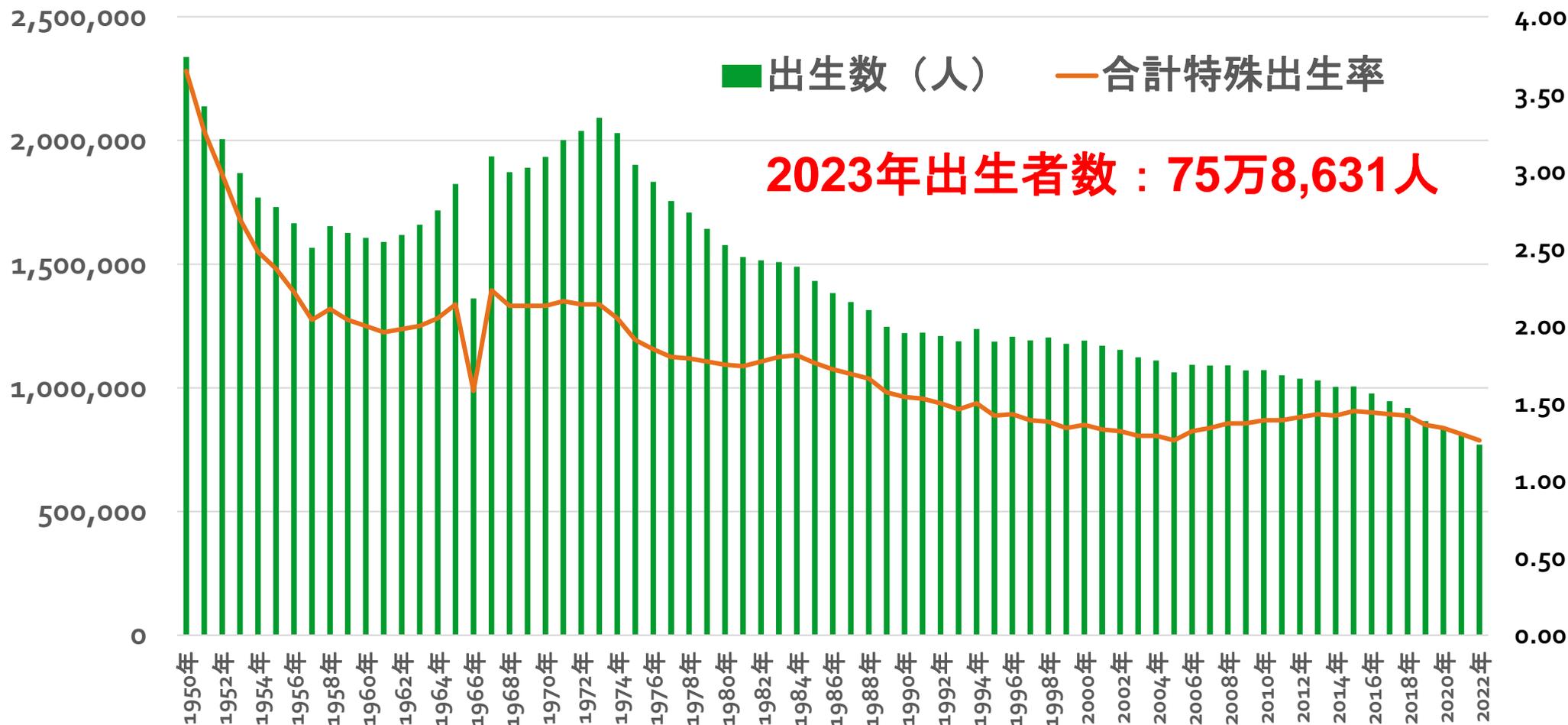
## Ⅱ 地域の縮小に対する 基本的な対応方策



# 人口減少によって生じる地域課題



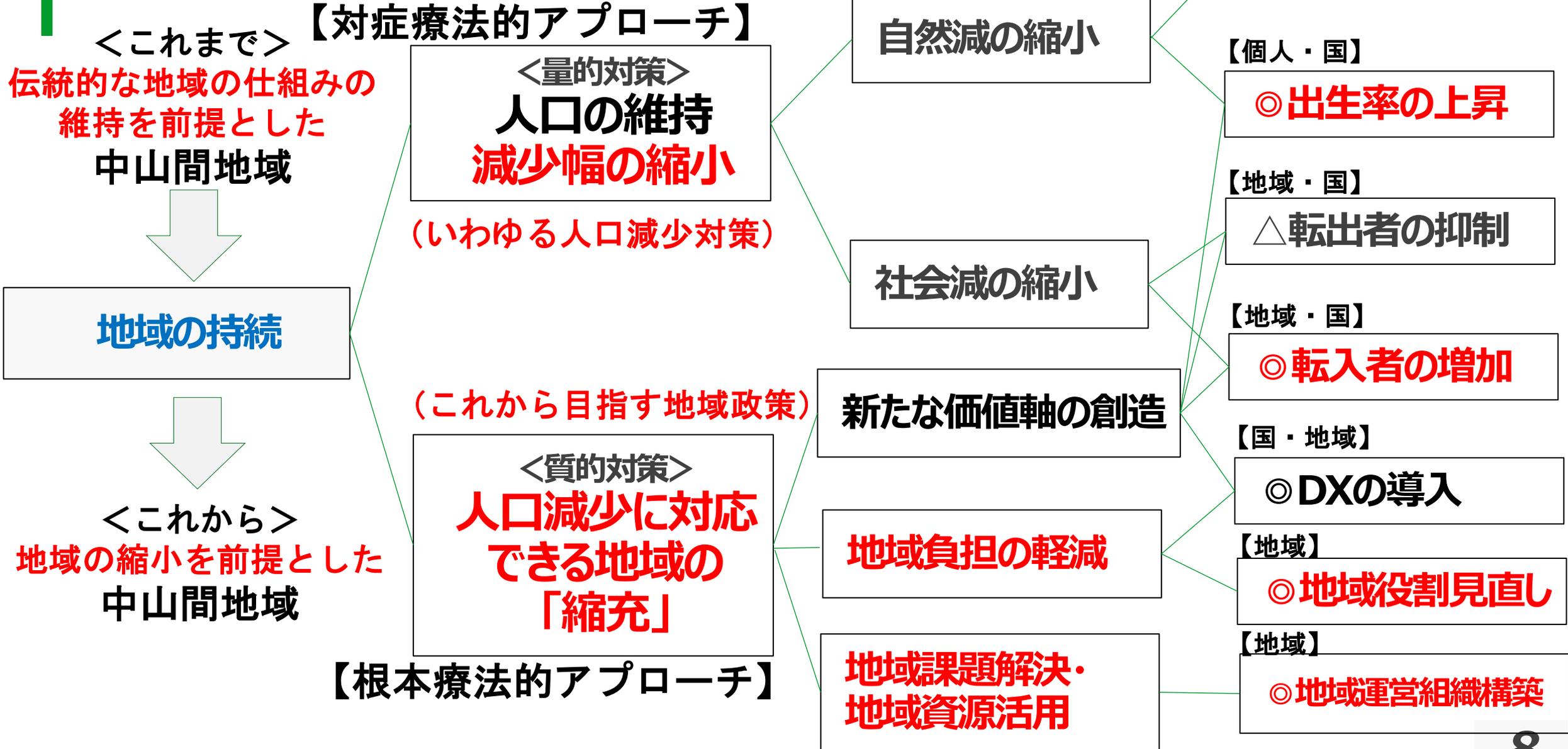
# 日本の出生者数・合計特殊出生率の変化



|               |      |
|---------------|------|
| 1950年         | 3.65 |
| 1955年         | 2.37 |
| 1960年         | 2.00 |
| 1965年         | 2.14 |
| 1970年         | 2.13 |
| 1975年         | 1.91 |
| 1980年         | 1.75 |
| 1985年         | 1.76 |
| 1990年         | 1.54 |
| 1995年         | 1.42 |
| 2000年         | 1.36 |
| 2005年         | 1.26 |
| 2010年         | 1.39 |
| 2015年         | 1.45 |
| 2019年         | 1.36 |
| 2020年         | 1.33 |
| 2021年         | 1.30 |
| 2022年         | 1.26 |
| 2040年<br>(推計) | 1.43 |

(厚生労働省「人口動態統計」より作成)

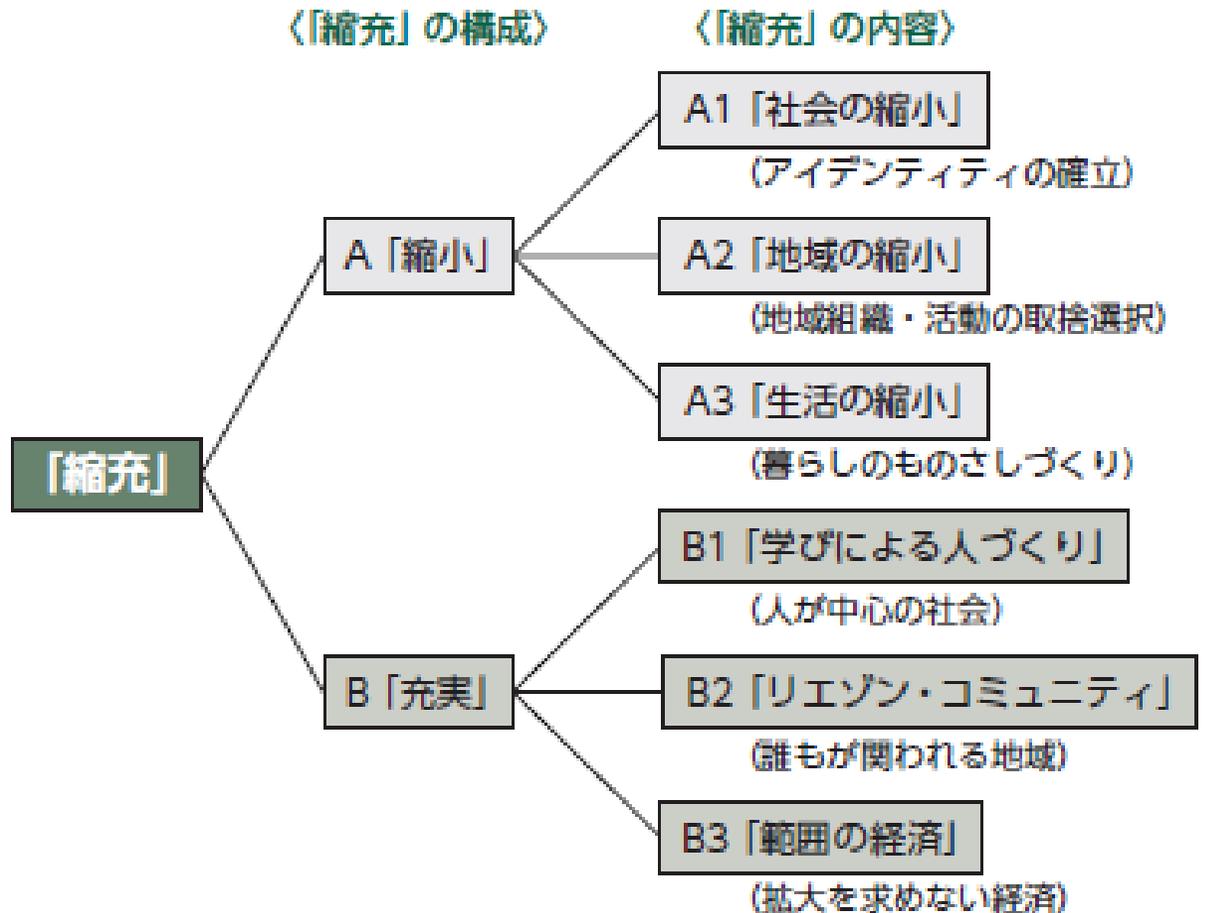
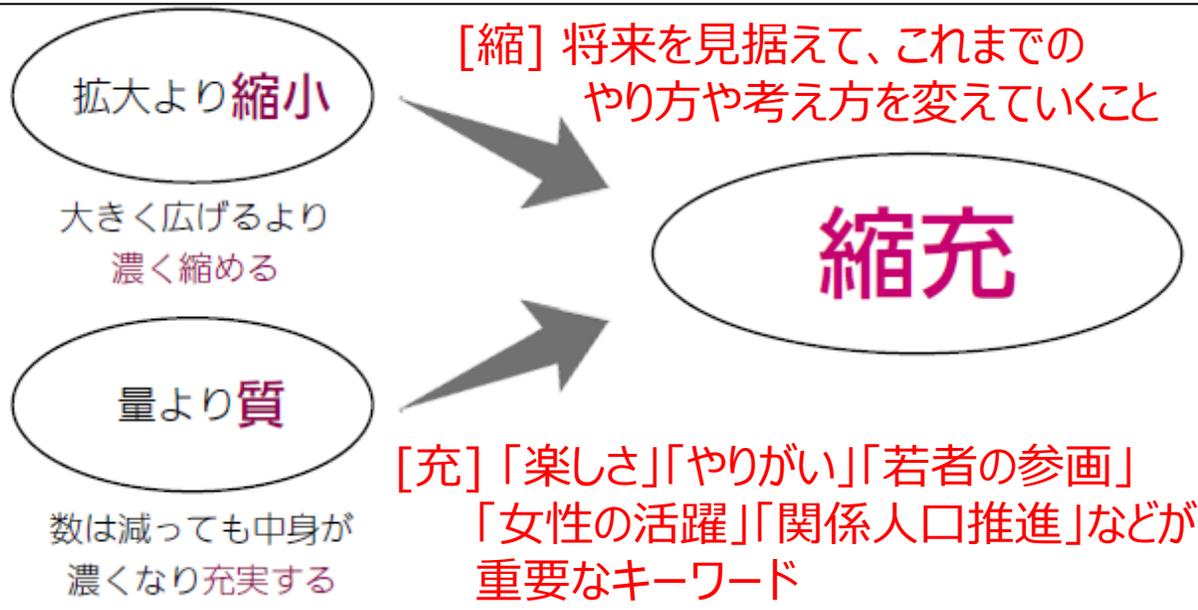
# 中山間地域に求められる対応



# 「縮充」の定義と「縮充」社会の構築

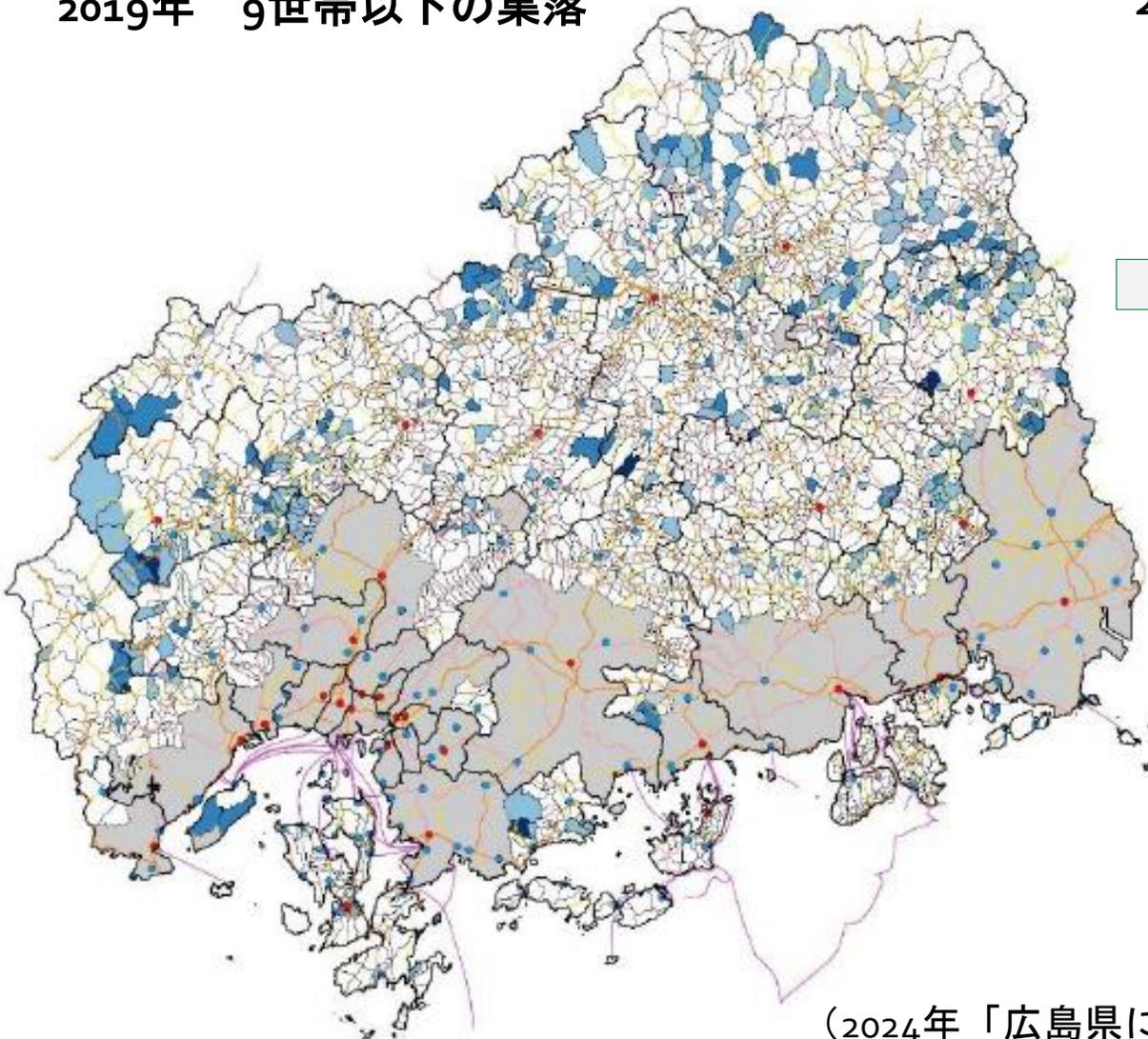
## ■「縮充」の定義

「地域を持続させるために必要な**最低限の人口を維持**するとともに、**人口が減少することを前提として豊かに暮らしていく仕組みづくり**」

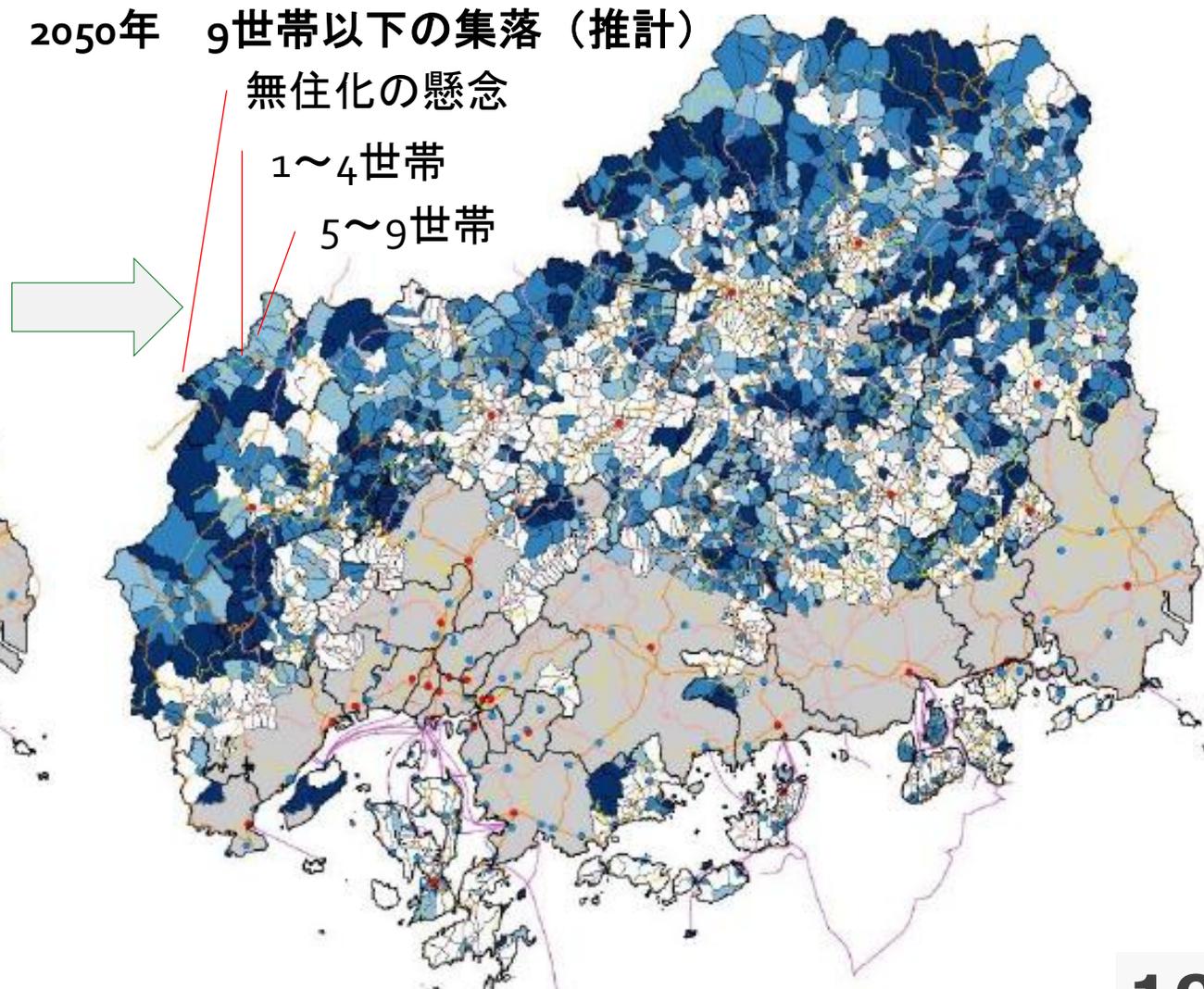


# 集落の小規模・高齢化：広島県の予測

2019年 9世帯以下の集落



2050年 9世帯以下の集落（推計）



無住化の懸念

1～4世帯

5～9世帯

(2024年「広島県における今後の集落対策最終とりまとめ」資料編より転載)

### Ⅲ 集落生活圏・小さな拠点・ 地域運営組織の必要性



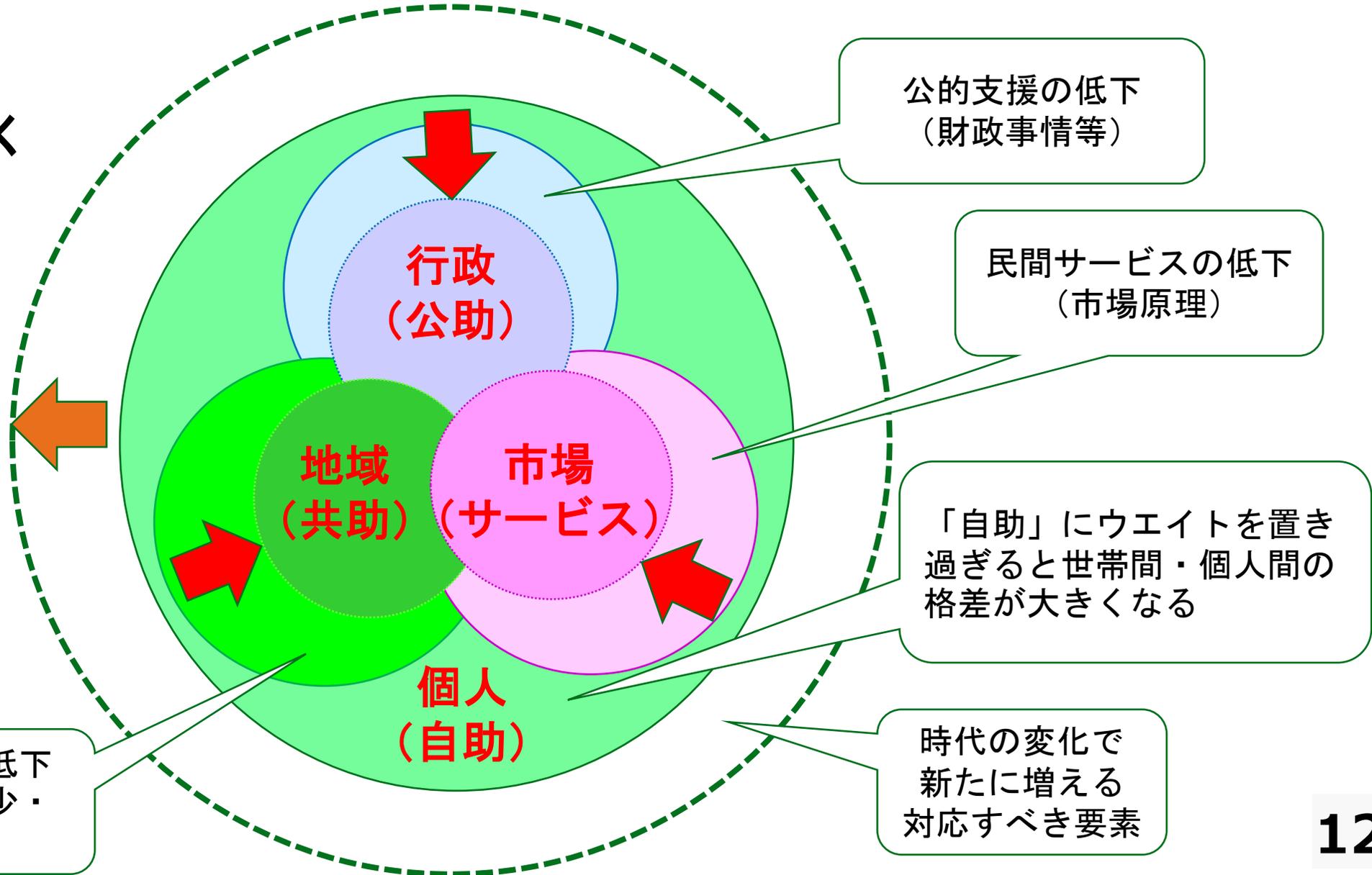
# 「行政」(公助)も,「市場」(サービス)も縮小 → 「共助」の必要性

住民・行政だけではなく  
みんなで地域を守る  
本当の意味の  
「共助」が必要

「互助」の限界

↓  
新たな仕組み

↓  
地域運営組織



# 中山間地域：集落生活圏・小さな拠点・地域運営組織の三位一体



## 集落生活圏

小規模・高齢化していく集落を交通ネットワーク等で結び概ね小学校区程度の地区単位で暮らしを維持していく仕組み

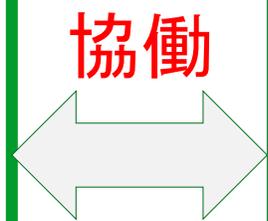
## 小さな拠点

集落生活圏内における基幹集落に行政機能，教育機能，購買機能，医療・福祉機能を担保することにより暮らし続けられる集落生活圏を維持

## 地域運営組織

集落生活圏を維持するために，地域に関わる多様な人や組織が協力し，主体的に地域課題解決や地域資源活用に取り組む組織

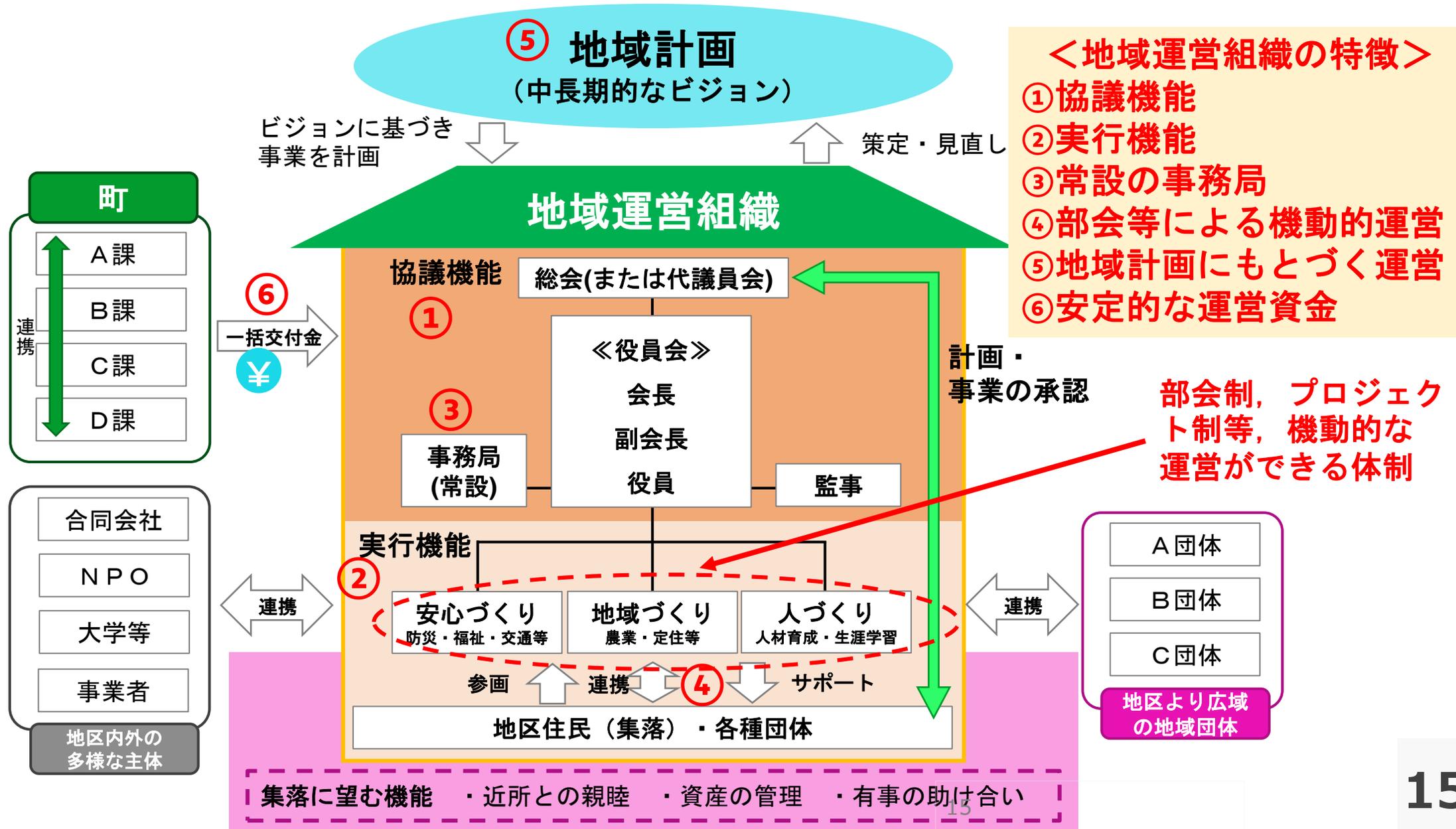
# 住民の身近な範囲＝地区



## 行政

地域の自治に行政も責任をもって関わることのできるパートナーが地域運営組織

# 地域運営組織の一般的な構造



## ＜地域運営組織の特徴＞

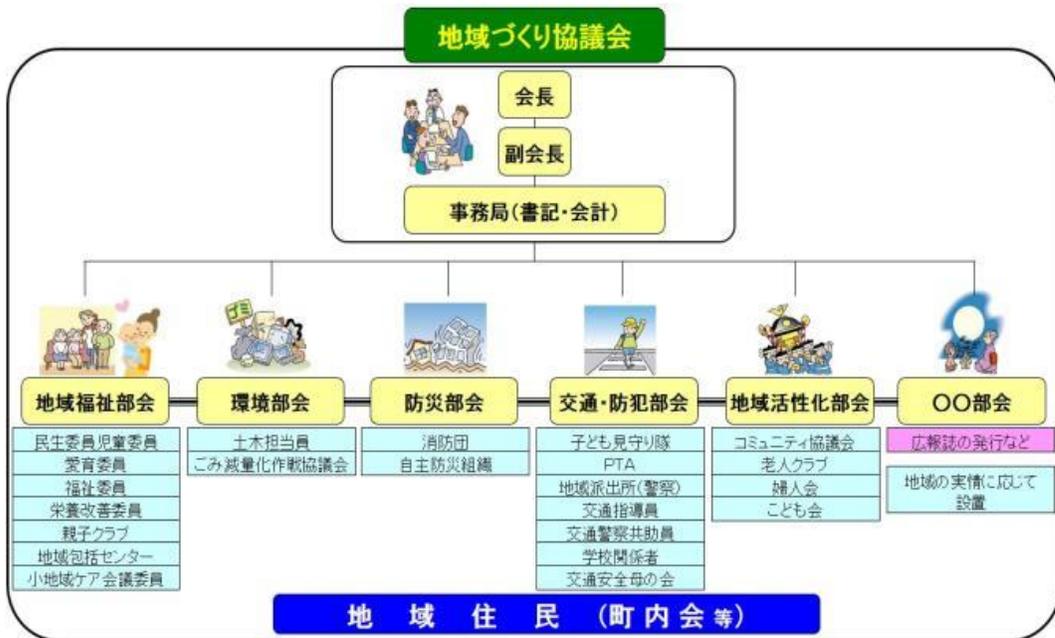
- ① 協議機能
- ② 実行機能
- ③ 常設の事務局
- ④ 部会等による機動的運営
- ⑤ 地域計画にもとづく運営
- ⑥ 安定的な運営資金

# 自治会（町内会）と地域運営組織の関係

自治会ができることは  
これまで通り自治会が担う

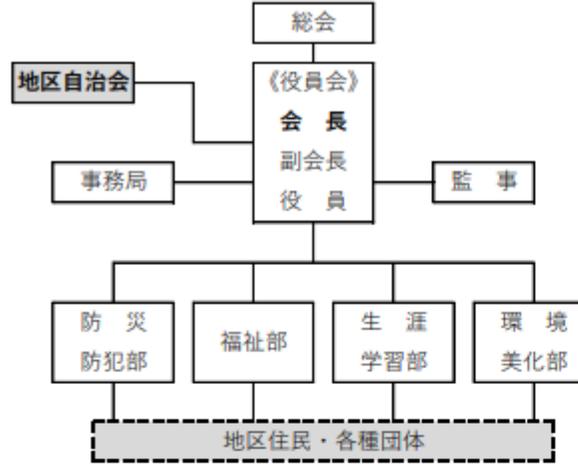


自治会ができないことを補う地域運営組織



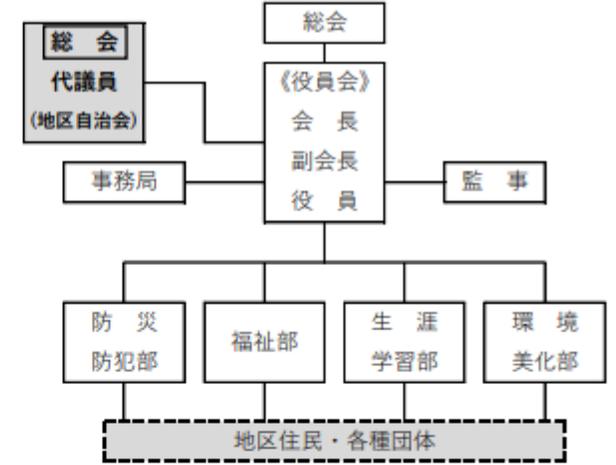
(総社市HPより転載)

## (1)自治会組織参画型



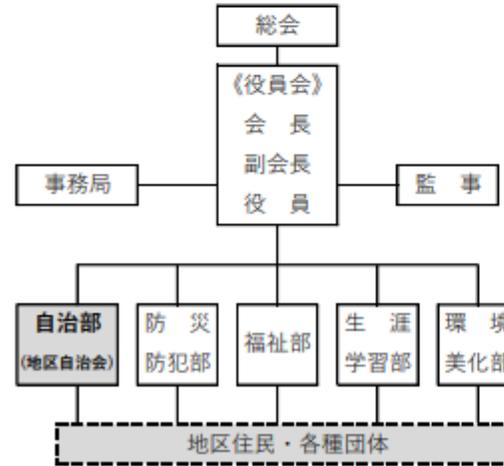
地区自治会が地域運営組織の運営に参画する。

## (2)自治会代議員型



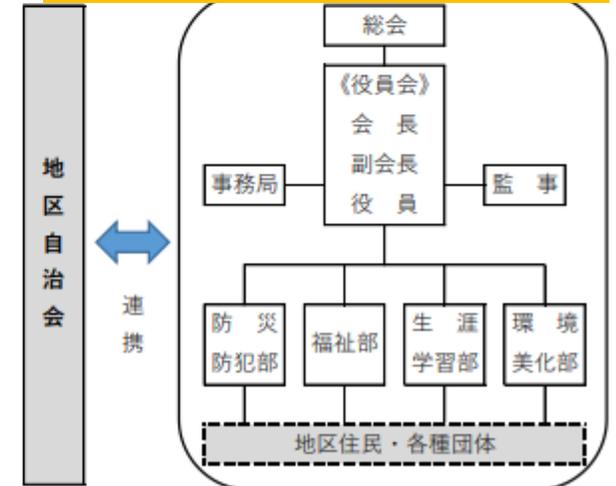
地区自治会が代議員となり、地域運営組織の運営内容を審議、承認する。

## (3)自治会組織構成型



地区自治会が地域運営組織の1部会として構成する。

## (4)自治会連携型



地区自治会は地域運営組織と連携するが、運営や活動には関わらない。

(宍粟市「参画と協働のまちづくり指針」より転載)

# 地縁型組織と地域運営組織の比較

## 地域運営組織：RMO：Regional Management Organization

| 既存の地縁型組織(自治会、町内会等) | 比較項目       | 地域運営組織                               |
|--------------------|------------|--------------------------------------|
| 集落、町内(狭域)          | 活動エリア      | 主に小学校区、公民館エリア(広域)                    |
| ボンディング型            | ソーシャルキャピタル | ブリッジング型                              |
| 世帯                 | 基本単位       | 個人                                   |
| 1戸1票制              | 合意形成       | 1人1票制                                |
| 住民(高齢男性が中心)        | 構成人員       | 住民+住民以外(年代、性別問わず)                    |
| 相互扶助慣習的な行事の継承      | 主な活動       | 地域課題解決+地域資源活用<br>(地域福祉、生活交通、地域産業の維持) |
| 会費(自治体によっては交付金)    | 活動資金       | 会費, 交付金, 事業費等                        |
| 常勤職員は不在            | 人員体制       | 活動拠点に職員が常駐                           |

注：既存の地縁型組織，地域運営組織のいずれも典型例を示したものである。  
 実際の組織は多様であるため，全ての組織にあてはまるとはいえない。

# 地域づくりの方程式→地に足のついた行動を確実に実行していく

## 【守り】

どちらかというと地縁組織

# 地域課題 の解決

防災・消防  
福祉：見守り、支え合い  
環境：草刈り  
自治：自治会・町内会  
伝統行事

## ＜第1ステップ＞

①組織づくり  
地域運営組織等

②拠点づくり  
コミュセン  
公民館

## ＜第2ステップ＞

③計画づくり  
地域づくり計画

④人づくり  
多様な人材の参画

女性、若者、子どもの参画がポイント

## 【攻め】

どちらかというと  
地域運営組織

# 地域資源 の活用

移住・定住  
空き家活用  
耕作放棄地の解消  
特産物の開発

# 地域運営組織の活動例：兵庫県佐用町江川地区（11集落）

地域デマンド交通  
(2010年より実証実験)



江川ふれあい号

ふれあい喫茶  
(旧農協店舗：ふれあいホール)



ふれあい喫茶

特産物加工・販売  
(焼栗・じねんじょ)



江川地域の特産品「江川栗」

陰陽師の里  
(七夕行列)



陰陽師の里 江川 七夕行列

廃校となった江川小学校  
(ドローン学校として活用)



旧佐用町立江川小学校

江川のロゴ入り  
ビールづくり



# 地域運営組織の活動例：兵庫県佐用町長谷地区（6集落）

ふれあい長谷  
(旧長谷小学校)



ゴトンボ荘  
(古民家風新築住宅)



農業体験  
(貸し農園)



ファブラボ西播磨  
(Uターン技術者)



バンブーマウス事業部  
(開発中のトレーラー)



ロケットストーブ (POCT)  
・竹パウダー



キーパーソン  
(Uターン)



# コミュニティの状況に応じた段階別対応

コミュニティの状況

【段階 1】 地域運営組織等による  
コミュニティ維持



本講演の対象

コミュニティの  
機能低下

【段階 2】 地域の「縮充」・「むらの減築」  
(最小限の地域維持)

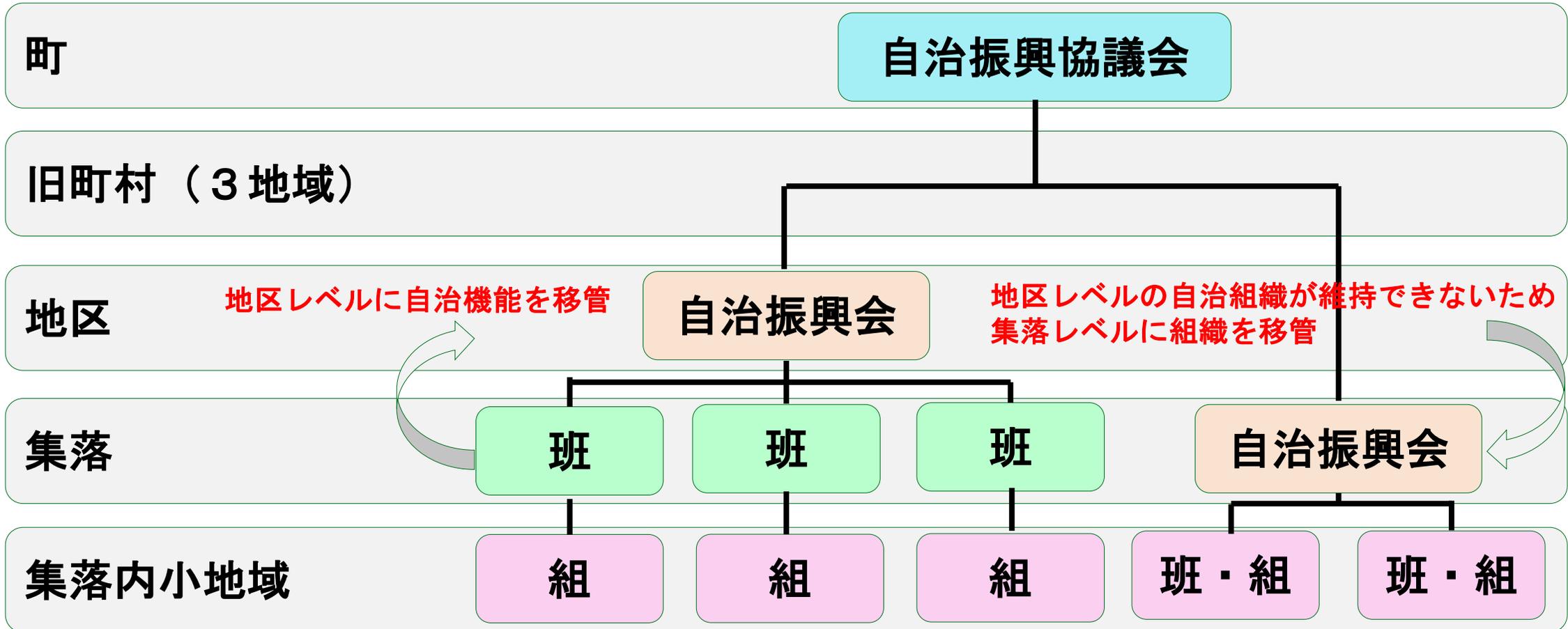
コミュニティの  
機能維持困難

【第 3 段階】 「むらおさめ」

コミュニティ  
消滅の恐れ

時間

# 広島県：安芸太田町（人口：5740人）の住民自治組織



# IV 地域運営組織の 構築プロセス



# 地域運営組織構築のステップ

## ＜機運醸成＞

- 1) 「何かが変わる」というムード  
→機運を盛り上げる
- 2) 「わからないから反対」の打破  
→地域における入念な話し合い
- 3) 継続的な情報発信  
→言いやすいフレーズがあるとよい

## ステップ3 主体形成

## ＜主体形成＞

- 1) 地域の現状理解  
=現状を正確に理解
- 2) 危機感の共有  
=危機感の認識は立場によって異なる
- 3) 課題の整理  
=「記憶」の文化から「記録」の文化へ
- 4) 課題解決の主体はあくまで住民  
=ここが最高に重要
- 5) 「説得」よりも「納得」  
=「改革の苦しみが後につながる」

## ステップ2 現状把握

## ＜現状把握＞

- 1) 地域の実態把握  
→地区カルテづくり等
- 2) 地域の声把握  
→ヒアリング・アンケート等
- 3) 地域組織の把握→【組織の棚卸し】
- 4) 出役役割の把握→【仕事の棚卸し】

## ステップ1

## 機運醸成

# ステップ1：機運醸成 ①講演会・視察・話し合い

## <講演会・研修会>

2023年度 南部町  
「地域振興協議会研修会」  
～地域のお悩みを具体的に解決～

講師 作野広和 島根大学教授 場所 キナルなんぶ (南部町法勝寺341)

|     |          |             |                 |
|-----|----------|-------------|-----------------|
| 第1回 | 9/26(火)  | 14:00~16:30 | 協議会の意義と課題を理解しよう |
| 第2回 | 11/10(金) | 14:00~16:30 | 他地域の事例を学んでみよう   |
| 第3回 | 2/26(月)  | 14:00~16:30 | 地域はどうあるべきか考えよう  |

講師役職 作野広和：総務省地域運営組織研究会委員、過疎問題懇談会委員、島根県邑南町顧問等

**研修会の内容**

- 地域振興協議会の可能性と課題に関する学び
- 持続可能な地域のあり方に関する意見交換
- 組織運営、話し合いの仕方など具体的に実践

参加者募集

研修会で提示された意見やアイデアなどは、南部町における今後の地域づくりやコミュニティ政策の参考にさせていただきます。

どなたでもご参加頂けます

事務局：南部町企画政策課地域振興室(キナルなんぶ内)  
TEL:0859-46-0870 FAX:0859-46-08771

## <視察(含：動画研修会)>

はりま産学交流会 会員限定

# 視察研修 in 愛媛県 松山・今治

参加費 2万円/人

9月6日(金)・7日(土) 1泊2日

**1日目 井関松山製紙所(松山市)**

ISEKI  
キセキグループの主力製紙所として、トラクタをはじめ、中堅コンバイン、農用管理機、脱穀機、ディーゼルエンジン、油圧機器などを最新設備を活用して生産している。

(画像イメージ)

**1日目 三浦工業株式会社(松山市)**

MURA  
ボイラーを中心とした機器の製造期間をおこなう企業。東京駅参道引掛一部上場。小型流注式蒸気ボイラーのシェアで日本国内トップを誇り、実用加工機器などでも高いシェアを持つ。

(画像イメージ)

**2日目 藤高タオル(今治市)**

FUJITAKA TOWEL  
大正9年創業、今治を代表する毛織タオルメーカー。糸染めから仕上げまで自社で一貫生産する。卓越した職人の技は「匠の至高」と呼ばれている。東京銀座にも直営店をオープン。

(画像イメージ)

**1日目 9月6日(金) (集合) JR 姫路駅南口バスターミナル**

JR 姫路駅南口 → <山陽道・瀬戸大橋・高松道・松山道> → 松山IC → 富士料理 五志荘(昼食) → 井関松山製紙所(視察・研修)  
7:50集合 / 8:00出発 ※途中、有馬PAと石山SAでトイレ休憩 12:00~12:40 13:00~15:00

→ 三浦工業(株)(視察・研修) → 松山 No.1 ホテル(宿泊・チェックイン) → 道後温泉 穂積(夕食)  
15:10~16:50 17:00頃 赤子バス送迎バス 18:30~21:00

**2日目 9月7日(土)**

松山 No.1 ホテル出発 → 松山IC → <松山道・今治小松道> → 今治IC → 藤高タオル(視察・研修) → タオル美術館(ショッピング)  
9:00 10:10~11:10 11:30~12:00

→ <松山道・高松道・瀬戸大橋・山陽道> → JR 姫路駅南口  
※途中、有馬PAにて自由乗降するショッピング 16:30頃 ※しほりみ海産物の場合は17:00頃まで

※参加希望者は下欄に記入して、この用紙をはりま産学交流会事務局宛に FAX して下さい。

9月6日・7日 視察研修 in 愛媛県松山・今治 参加申込書

| 企業名 | 連絡先 TEL | 参加者氏名 | 役職名 |
|-----|---------|-------|-----|
|     | TEL     |       |     |
|     | TEL     |       |     |

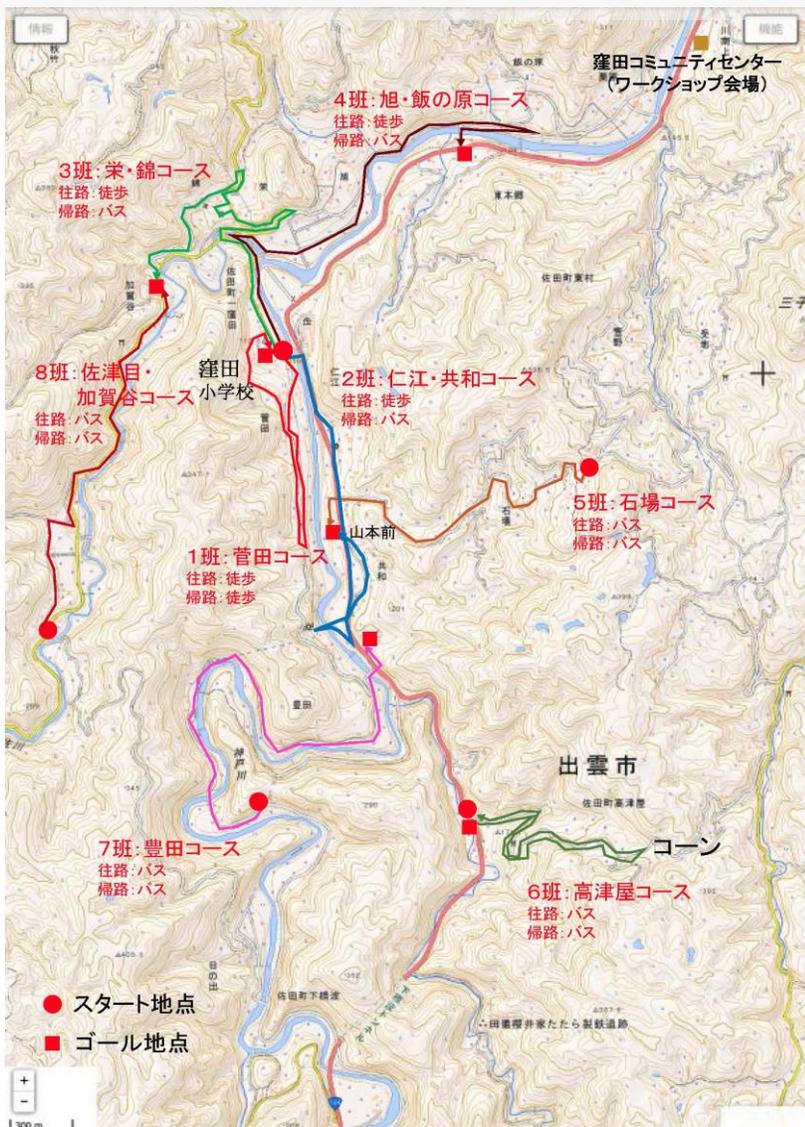
※はりま産学交流会会員限定です。※定員になり次第締め切ります。

FAX:079-288-0047 申込期限 8月23日(金) 定員 20名  
はりま産学交流会事務局 TEL:079-223-6555 / MAIL:info@sangaku.jp

## <意見交換・ヒアリング>



# ステップ1：機運醸成 ②まちたんけん「たんけん」「はっけん」「ほっとけん」



| コース名     | 出発               | コース   | 帰り(終点バス停)                          | 距離     |
|----------|------------------|---|------------------------------------|--------|
| ①菅田      | 小学校              | 小学校 → 正徳警報所で折り返し → 原田屋前から上道へ → 保育所 → 小学校          | 小学校                                | 2.3 km |
| ②仁江・共和   | 小学校              | 小学校 → 仁江・旧道 → 共和 → 発電所前まで下りる → 中央上公民館から上道 → 終点バス停 | バス【11:45頃】<br>山本前バス停<br>(自販機ある待避所) | 2.3 km |
| ③栄・錦     | 小学校              | 小学校 → 二つ堂橋 → 智光寺前 → 三所神社 → 窪田三叉路 → 終点バス停          | バス【11:15頃】<br>森迫前バス停<br>(伊秩消防コミセン) | 2.4 km |
| ④旭・飯の原   | 小学校              | 小学校 → 二つ堂橋 → 山根新田 → カヌー小屋 → 終点バス停                 | バス【11:00頃】<br>滝民バス停                | 2.7 km |
| ⑤石場      | バス<br>大石場線分かれ    | 大石場線分かれ → 石場公民館 → 終点バス停                           | バス【11:45頃】<br>山本前バス停<br>(自販機ある待避所) | 1.9 km |
| ⑥高津屋     | バス<br>高津屋バス停     | 宮之前橋下 → 熊野神社 → 大前で折り返し(折り返し表示あり) → 大年前 → 終点バス停    | バス【11:35頃】<br>高津屋バス停               | 2.8 km |
| ⑦豊田      | バス<br>隧道南口バス停    | 隧道南口 → 中電窪田ダム → 終点バス停                             | バス【11:40頃】<br>豊田橋バス停               | 2.7 km |
| ⑧佐津目・加賀谷 | ※送迎車※<br>和田屋前バス停 | 和田屋前 → 下佐津目公民館 → 花ノ木交差点 → 伊佐川魚道 → 加賀谷 → 終点バス停     | バス【11:15頃】<br>森迫前バス停<br>(伊秩消防コミセン) | 2.2 km |

※時間は目安です。時間調整のためコース外を『たんけん』されても結構です。安全に気をつけ、事故の無いように散策ください。

# ステップ1：機運醸成 ③話し合い・きっかけづくり

＜佐用町：地域行事に参加＞

＜「ママ友」会＞



＜まちたんけん＞



No.3

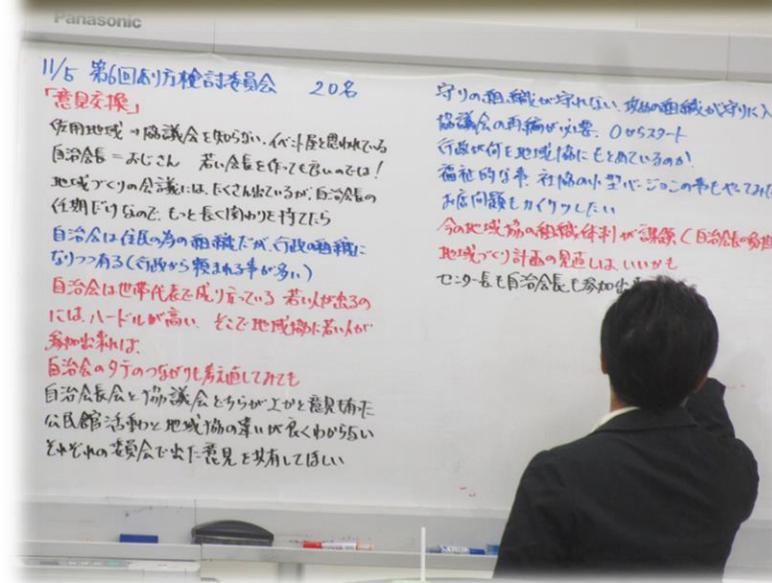
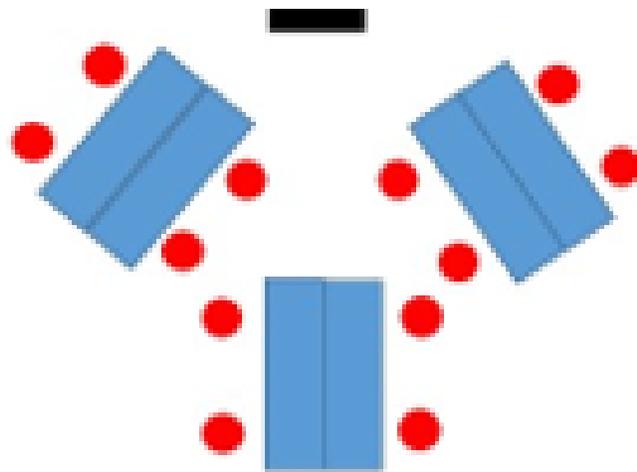


＜集まるためには「口実」が必要＞



# ステップ1：機運醸成 ④話し合いのやり方を工夫

- (1) 座席配置の工夫（くじ引き）
- (2) 総時間の限定
- (3) 1回あたりの発言の時間制限
- (4) ホワイトボードによる記録
- (5) パワーポイントによるまとめ
- (6) 議事記録の作成



# ステップ2：現状把握 ①地区カルテづくり

## 島根県邑南町中野地区の事例

地区データベース

中野地区  
集落数 16

R03.4 R02.4

| 人口           | R03.4        | R02.4        |
|--------------|--------------|--------------|
| 総人口          | 1,446        | 1,468        |
| 0～14歳<br>比率  | 145<br>10.0% | 138<br>9.4%  |
| 15～64歳<br>比率 | 707<br>48.9% | 724<br>49.3% |
| 65歳以上～<br>比率 | 594<br>41.1% | 606<br>41.3% |
| 世帯数          |              |              |
| 総世帯数         | 780          | 800          |
| 高齢者世帯数       | 315          | 314          |
| 独居           | 235          | 229          |
| 2人以上         | 80           | 85           |
| 児童数          |              |              |
| 小中合計         | 193          | 193          |
| 石見東小         | 71           | 72           |
| 石見中          | 122          | 121          |

| 地域福祉    |   |   |
|---------|---|---|
| 民生児童委員数 | 5 | 5 |
| 寄り合い処   |   |   |
| その他サロン  |   |   |

| 地域農業   |  |  |
|--------|--|--|
| 農業法人   |  |  |
| 営農組合   |  |  |
| 中山間直払い |  |  |
| 協定数    |  |  |
| 広域化    |  |  |
| 集落機能強化 |  |  |
| 生産性向上  |  |  |

| 社会教育 |  |  |
|------|--|--|
| 子ども会 |  |  |
| 高齢者会 |  |  |

| 地域運営組織の設立 |  |  |
|-----------|--|--|
| 設立検討      |  |  |
| 検討会設置     |  |  |
| 準備会設置     |  |  |
| 進捗        |  |  |

| 地域コミュニティの状況     |  |  |
|-----------------|--|--|
| ・自治会統合の検討を始めている |  |  |
| ・山根原集落が自治会を脱退した |  |  |

地域関係図

| その他  | 子育て・教育  | コミュニティ  | 福祉  | 農林  | 防災   |
|--|---|---|---|---|--|
| <b>伝統芸能</b><br>西区虫送り保存会 中野大元神楽団<br><b>職員組織</b><br>役場中野職員会<br><b>中野商工会</b>  | <b>公民館運営</b><br>公民館活動推進協議会<br><b>社会体育組織</b><br>地区体協<br><b>社会教育施設</b><br>中野公民館<br><b>町教委（学校等）</b><br>石見中学校 P T A<br>石見東小学校 P T A<br>青パト<br>西給食センター<br><b>県立学校</b><br>石見養護学校 P T A<br>O B会<br><b>福祉施設等</b><br>東保有所<br>石見子育て支援C<br>放課後児童クラブ<br><b>習い事</b><br>スポーツ少年団 野球<br>バレー<br>空手<br>ミラズクラブ 習字<br><b>公民館サークル</b><br>料理教室 はなはなクラブ<br>中野卓球愛好会 中野球友会<br>英会話同好会 ストレッチサークル<br>ヨガサークル | <b>地区別戦略実施団体</b><br>合同会社にこれ にご丸くん<br>中野ちくせん新鮮組 きずな館<br><b>青年団体・老人会</b><br>中野明日の会 親和会<br><b>地縁団体</b><br>自治会 女性部<br>青年部<br><b>老人会</b><br>長寿会(北区) 若竹会(茅場)<br>なかよし会(中央) | 邑南町社協<br><b>地域福祉組織</b><br>中野地区社協<br><b>医療機関</b><br>邑智病院 コスモス<br>大隅医院<br>藤戸指圧治療院<br><b>社会福祉事業所</b><br>石見さくち会 桃源の家<br>邑智福祉振興会 愛香園 等<br>町社協 西部サービスセンター | 石見地域運営委員会<br><b>農林業組織・施設</b><br>邑智郡森林組合 チップ工場<br>IA島根おち地区本部 堆肥センター<br>広域育苗センター<br>肥育センター<br>石見特産加工場<br>葬祭センター<br><b>農林業研修施設</b><br>天上高校畜産農場 | <b>消防団第9部</b><br>消防団第9分団 1部<br>2部<br>消防後援会   |
| <b>商店</b><br>Yショップまるまん 宝農機商会<br>いわみプラザ Erry-A<br>児玉電器 エディオンいわみ店<br>日高孝男商店 にご丸君<br><b>飲食</b><br>空海 喫茶フレンド<br><b>その他・サービス</b><br>中野郵便局 ATM<br>JAしまね ATM<br>加茂福酒造 垣崎醤油店<br>浜工務店 左右田建設<br>日野工務店 小笠原木工<br>掛光鉄工 大冷特機<br>猪山設備 石見ハイム<br>勢田石材 辰田産業<br>自動車教習センター カシコップいわみ<br>石見自動車 大田モーターズ<br>渡辺ホンダ ワイテック<br>トリコン 美建<br>染屋 エスマイル薬局<br>花デコレ 植田理容院<br>103 for hair style<br>寺本家屋瓦葺き事務所 植田司法書士事務所<br>藤屋米穀 | <b>子ども会</b><br>茅場 北区  | <b>地縁団体</b><br>自治会 女性部<br>青年部<br><b>老人会</b><br>長寿会(北区) 若竹会(茅場)<br>なかよし会(中央)   | <b>認知症予防</b><br>オレンジカフェ<br><b>民生児童委員</b><br>民生児童委員 ←5人  | <b>農業関係</b><br>(農)水の郷ファーム 大・農地プラン<br>中山間直払い協定 農地・水<br>西区女性部(国境作り) 漬物加工場   | <b>自主防災組織・防災士</b><br>北区(2人) 中央(3人)<br>西区(5人) |
|  |   | <b>地縁団体</b><br>集落   | <b>任意福祉サービス</b><br>寄合サロン  | <b>農業関係</b><br>茅場第3協業組合 小原道・中協業組合<br>水利組合 鳥獣害煙火資格者<br>(農)森実AA   |  |

資料5 パターン①

- 地区内の基本データ  
人口，世帯数，高齢者率等
- 地域コミュニティに関するデータ  
自治会数，会合数，役員数  
会費，伝統行事等
- 地域福祉に関するデータ  
民生児童委員，サロン等
- 地域農業に関するデータ  
農業法人，営農組合  
中山間地域等直接支払等
- 学校教育に関するデータ  
学校名，児童・生徒数  
子ども会，行事等
- 社会教育に関するデータ  
公民館，生涯学習講座等
- 地域防災に関するデータ  
自主防災組織等

# ステップ2：現状把握 ①地区カルテづくり

## 島根県邑南町中野地区の事例

地区データベース

### 中野地区

集落数 16

R03.4 R02.4

|        |       |       |
|--------|-------|-------|
| 人口     |       |       |
| 総人口    | 1,446 | 1,468 |
| 0～14歳  | 145   | 138   |
| 比率     | 10.0% | 9.4%  |
| 15～64歳 | 707   | 724   |
| 比率     | 48.9% | 49.3% |
| 65歳以上～ | 594   | 606   |
| 比率     | 41.1% | 41.3% |
| 世帯数    |       |       |
| 総世帯数   | 780   | 800   |
| 高齢者世帯数 | 315   | 314   |
| 単居     | 235   | 229   |
| 2人以上   | 80    | 85    |
| 児童数    |       |       |
| 小中合計   | 193   | 193   |
| 石見東小   | 71    | 72    |
| 石見中    | 122   | 121   |

|         |   |   |
|---------|---|---|
| 地域福祉    |   |   |
| 民生児童委員数 | 5 | 5 |
| 寄り合い処   |   |   |
| その他サロン  |   |   |

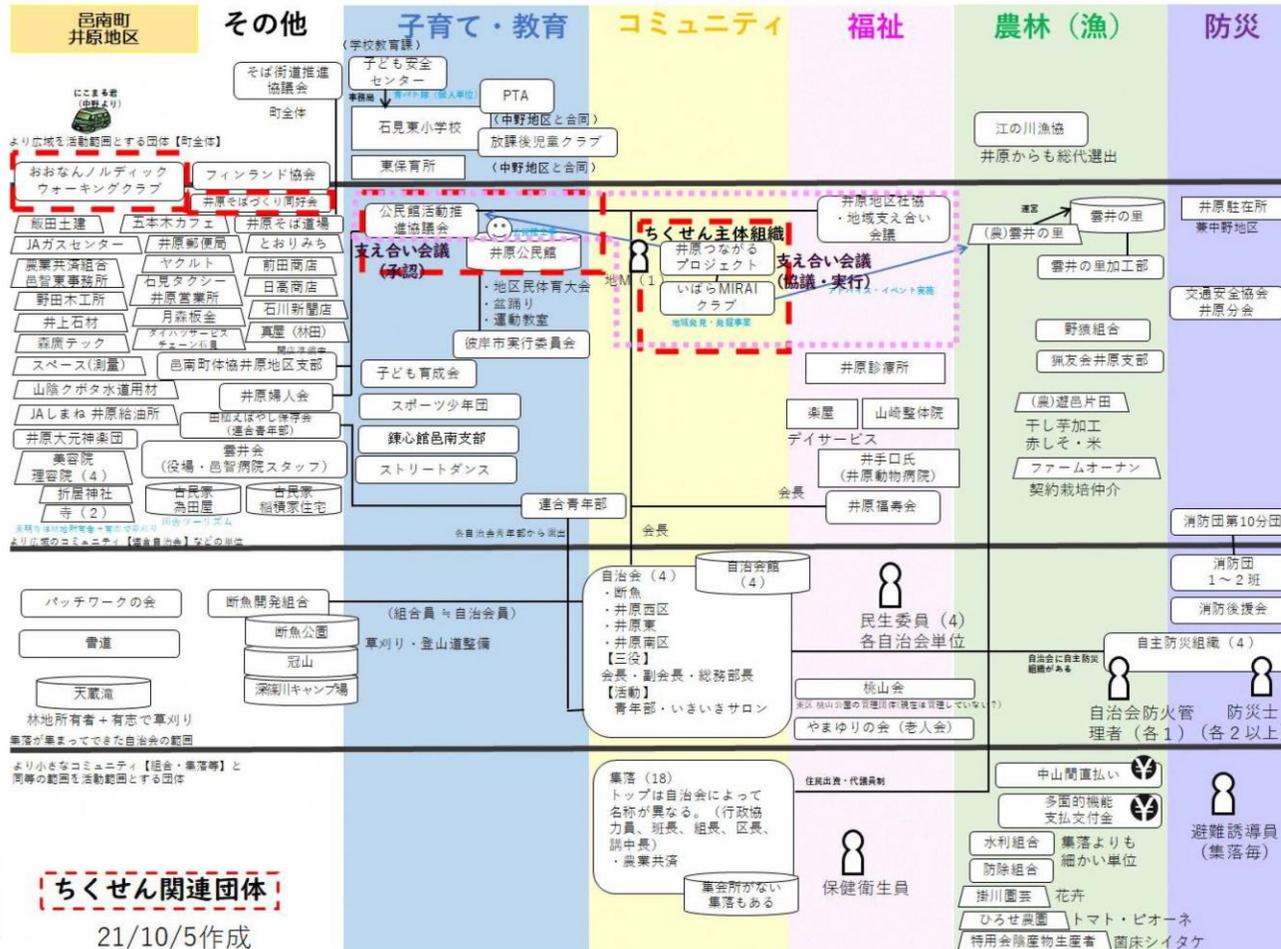
|        |  |  |
|--------|--|--|
| 地域農業   |  |  |
| 農業法人   |  |  |
| 富農組合   |  |  |
| 中山間直払い |  |  |
| 協定数    |  |  |
| 広域化    |  |  |
| 集落機能強化 |  |  |
| 生産性向上  |  |  |

|      |  |  |
|------|--|--|
| 社会教育 |  |  |
| 子ども会 |  |  |
| 高齢者会 |  |  |

|           |  |  |
|-----------|--|--|
| 地域運営組織の設立 |  |  |
| 設立検討      |  |  |
| 検討会設置     |  |  |
| 準備会設置     |  |  |
| 進捗        |  |  |

|                 |  |  |
|-----------------|--|--|
| 地域コミュニティの状況     |  |  |
| ・自治会統合の検討を始めている |  |  |
| ・山根原集落が自治会を脱退した |  |  |

資料5 パターン②



### ○地区内の組織とその関係

コミュニティ  
子育て・教育

福祉  
農林漁業  
防災

公的機関  
事業所  
各種団体  
名所・旧跡  
伝統行事・伝統料理

↓  
地域資源

21/10/5作成

# ステップ2：現状把握 ②アンケート

みなさんの声をお聞かせください！  
柏市北部エリアのみなさんへ

これからまちづくりについての  
**WEBアンケート**  
ご協力のお願い

アンケートにお答えいただいた方から抽選で50名様に  
**QUOカード 1000円分**  
差し上げます！

ご希望の方の中から抽選による！  
みんなで街のことを考えよう  
ワークショップ

3月下旬開催予定

WEBアンケートご回答受付期間  
2/16 (木) ~ 2/26 (日)

—ご回答に当たって—

- パソコンまたはスマートフォン、タブレットなどから下記アンケート回答先にアクセスし、アンケートにお答え下さい。
- パソコンをお持ちでない方、若手の方は柏市東アーバンデザインセンターに設置のアンケート用紙からご回答いただけます。
- 柏市北部エリア在住の方で18歳以上の方にお問いしております。
- 抽選結果はQUOカードの発送をもって発表させていただきます。(当選結果は、柏市北部エリアのホームページ上にて発表いたします。)
- アンケートは各一人様1回しかご回答いただけません。

アンケート回答先  
柏市東アーバンデザインセンター  
〒277-0855 千葉県柏市東新井1-1-1  
東アーバンデザインセンター  
〒277-0855 千葉県柏市東新井1-1-1  
お問い合わせ先  
TEL:0476-33-1111

アンケート回答先  
https://r10.ta/kashiwa-life



「佐田に戻りたい」率：25%

「佐田に関わりたい」率：87%

「関わりたい人」の連絡先を書いてもらう

## 【来訪者用】さだ未来アンケート

■ご自身について

|      |  |
|------|--|
| 性別   | <input type="checkbox"/> 男性 <input type="checkbox"/> 女性 <input type="checkbox"/> その他   |
| 年齢   | <input type="checkbox"/> 20歳未満 <input type="checkbox"/> 20代 <input type="checkbox"/> 30代 <input type="checkbox"/> 40代 <input type="checkbox"/> 50代 <input type="checkbox"/> 60代 <input type="checkbox"/> 70歳以上 |
| 住所   | <input type="checkbox"/> 旧出雲市 <input type="checkbox"/> 旧平田市 <input type="checkbox"/> 旧多伎町 <input type="checkbox"/> 旧湖陵町 <input type="checkbox"/> 旧大社町 <input type="checkbox"/> 旧斐川町                            |
|      | <input type="checkbox"/> 松江市 <input type="checkbox"/> 大田市 <input type="checkbox"/> 雲南市 <input type="checkbox"/> 飯南町 <input type="checkbox"/> 県内 <input type="checkbox"/> 県外 <input type="checkbox"/> 海外        |
| 居住経験 | <input type="checkbox"/> 佐田町 <input type="checkbox"/> 佐田町以外の出雲市 <input type="checkbox"/> 出雲市以外の県内 <input type="checkbox"/> 中国地方 <input type="checkbox"/> 県外 <input type="checkbox"/> 海外                        |

■佐田について

|                           |  |
|---------------------------|--|
| 来訪頻度<br>(○を1つ)            | よく来る      時々来る      たまに来る      めったにこない      はじめて   |
| 佐田のイメージ<br>(3つ以内)         | <input type="checkbox"/> 自然が豊かな地域 <input type="checkbox"/> 教育・子育てがしやすい地域 <input type="checkbox"/> 安全・安心な地域<br><input type="checkbox"/> 福祉が充実した地域 <input type="checkbox"/> 医療が充実した地域 <input type="checkbox"/> 農業が盛んな地域<br><input type="checkbox"/> 歴史・文化資源に恵まれた地域 <input type="checkbox"/> まとまりのある地域 <input type="checkbox"/> 人が優しい地域<br><input type="checkbox"/> その他 ( )   |
| 佐田の印象<br>(○を1つ)           | とてもよい      よい      普通      あまりよくない      よくない   |
| 佐田のマイナス<br>イメージ<br>(3つ以内) | <input type="checkbox"/> 交通が不便そう <input type="checkbox"/> 子育てがしにくそう <input type="checkbox"/> 福祉・介護環境がよくない<br><input type="checkbox"/> 医療環境がよくない <input type="checkbox"/> 買い物環境がよくない <input type="checkbox"/> 上下水道が未整備<br><input type="checkbox"/> 農業基盤が未整備 <input type="checkbox"/> 携帯電波が弱そう <input type="checkbox"/> インターネット環境がよくない<br><input type="checkbox"/> 就業機会が少ない <input type="checkbox"/> 通勤が不便そう <input type="checkbox"/> 通学が不便そう<br><input type="checkbox"/> 近所づきあいがわずらわしそう <input type="checkbox"/> 地域の役割や仕事が多そう<br><input type="checkbox"/> 草刈りなど環境維持がたいへんそう <input type="checkbox"/> その他 ( ) |
| 佐田への移住<br>(○を1つ)          | すぐに移住したい      移住したい      機会があれば      あまり思わない      全く思わない   |
| 移住したい・<br>したくない理由<br>(記述) |  |
| 佐田に期待する<br>取り組み<br>(上位3つ) | <input type="checkbox"/> コミュニティ活動の充実 <input type="checkbox"/> 移住・定住の促進 <input type="checkbox"/> 防災体制の確立<br><input type="checkbox"/> 子育て環境の充実 <input type="checkbox"/> 保健・医療環境の充実 <input type="checkbox"/> 福祉環境・福祉活動の充実<br><input type="checkbox"/> 保育所・小学校・中学校の存続 <input type="checkbox"/> 交通環境の整備 <input type="checkbox"/> 道路基盤の整備<br><input type="checkbox"/> 情報環境の整備 <input type="checkbox"/> 農林業の振興 <input type="checkbox"/> 観光・商業の振興 <input type="checkbox"/> 環境保全<br><input type="checkbox"/> 文化・郷土芸能の継承 <input type="checkbox"/> その他 ( )  |
| 知っていること<br>(全てに☑)         | <input type="checkbox"/> NPO法人ササノオの風 <input type="checkbox"/> さだらボ (島根大学研究室分室) <input type="checkbox"/> cotaba<br><input checked="" type="checkbox"/> 「さだ未来ビジョン (仮称)」づくり <input type="checkbox"/> さだらボフォーラム  |

「さだ未来ビジョン (仮称)」の作成に携わってみたい方は、お名前と連絡先をお知らせ下さい。

お名前 \_\_\_\_\_ 市町村 \_\_\_\_\_ 電話番号 \_\_\_\_\_

ご協力ありがとうございました。



# ステップ2：現状把握 ③組織の棚卸し

| 6. 地域内組織・役員・関係性 |                   |   |
|-----------------|-------------------|---|
| 組織              | 区                 | 総会<br>年度初め（4月）<br>・人数：約20名（他は委任状）<br>・時間：1.5～2時間<br>年度終わり（2月）<br>・人数：約20名（他は委任状）<br>・時間：1.5～2時間 |
|                 | 農事組合              |   |
| 役職              | 区委員／その他役員         |   |
|                 | 区長                |   |
|                 | 代理者               |   |
|                 | 土木委員              |   |
|                 | 会計                |   |
|                 | 社協評議委員            |   |
|                 | 農事組合長             |   |
|                 | 副農事組合長<br>（中山間担当） |   |
|                 | 祭礼・広報委員           |   |
|                 | 作業主任<br>（作業員兼任）   |   |
|                 | 作業員               |   |
|                 | 共済部長              |   |
|                 | 共済評価委員            | 3名  |
|                 | 組長                | 5組5名  |

※人数を記載していない役は1名ずつ

|    |         |              |
|----|---------|--------------|
| 役職 | 各種団体責任者 |              |
|    | 婦人会支部長  |              |
|    | 婦人会副会長  |              |
|    | 民生児童委員  |              |
|    | 中原神社総代  | 3名           |
|    | 霧宮神社総代  | 3名           |
|    | 妙性寺総代   | 3名           |
|    | 仏性寺連絡員  |              |
|    | 会長      | 福祉会          |
|    | 副会長     | 福祉会          |
|    | 会計      | 福祉会          |
|    | 会長      | 自主防災会        |
|    | 副会長     | 自主防災会        |
|    | 監事      | 自主防災会        |
|    | 会計      | 自主防災会        |
|    | 運営委員長   | コミュニティショップ   |
|    | 副委員長    | コミュニティショップ   |
|    | 会計      | コミュニティショップ   |
|    | 委員      | コミュニティショップ2名 |
|    | 公民館長    |              |
|    | 公民館主事   |              |

(京都府資料より転載)

# ステップ2：現状把握 ④仕事の棚卸し

## 4. 共同活動・作業（守りの地域活動）

|                |                             |  |
|----------------|-----------------------------|--|
| 共同<br>作業       | ・区総会                        | 年度初め（4月） 人数：約20名（他は委任状） ・時間：1.5～2時間<br>年度終わり（2月） 人数：約20名（他は委任状） ・時間：1.5～2時間  |
|                | ・五十河公民館の掃除                  | [婦人会] 掃除<br>・年4回 ・人数：6名（婦人会） ・時間：1～2時間/回<br>[週番] 掃除<br>週ごとに順番がまわる。区長以外の全戸が対象で、健康な26名でまわしている。<br>年間の週番表がある。<br>・毎週 ・人数：1戸ずつ ・時間：3時間/週<br>・内容：週1回公民館を掃除（掃除機とごみ捨て）→1時間程度<br>配布物を全戸に配布（配布物を区長から受け取る）→2時間程度 |
|                | ・中原神社・霧宮神社の掃除               | ・月1回 ・人数：当番制（年交代） ・時間：1時間程度/月<br>・内容：掃除を行う。当番制（年交替）で実施。  |
|                | ・ポンプ車小屋の掃除                  | ・月1回 ・人数：2～3人 ・0.5時間<br>・内容：当番制で掃除。隣組は5つのため、年2～3回順番がまわる。   |
|                | ・山道作り                       | ・年2回（春と秋） ・人数：30名程度 ・時間：4時間（7時30分～11時30分）  |
|                | ・墓地の共有道路の掃除<br>（5軒の方のみ）     | ・年1回 ・人数：5軒の方 ・時間：1時間程度  |
|                | ・川の草刈り<br>※府委託事業。           | ・年1回（6月） ・人数：22～23名 ・時間：4時間（草刈り）＋3時間（焼却）<br>・内容：日役。男性が実施。草刈り後に刈った草を焼却する。高齢化して人数が減り、負担大。  |
|                | ・自主防災訓練                     | ・毎年8月に行う。 ・人数：35名 ・時間：2時間  |
|                | ・ポンプ点検                      | ・月1回×12か月 ・人数：3名 ・時間：1時間<br>・内容：消防団OBを対象に、有事に五十河地区だけに対応する団が組織されている。  |
|                | [獣害柵点検]<br>・獣害フェンス周りの笹、葛除去等 | ・年2回 ・人数：10名 ・時間：4時間×3日間<br>・内容：去年までは区の日役に含まれていたが、今年は多面的機能支払の取組になった。<br>（組織を2021年に設立）  |
| ・電気柵の設置・撤去（日役） | ・年2回 ・人数：25名 ・時間：半日（3～4時間）  |  |

## ステップ3：主体形成 ①参画者募集

～「この指とまれ」を具体化していく～



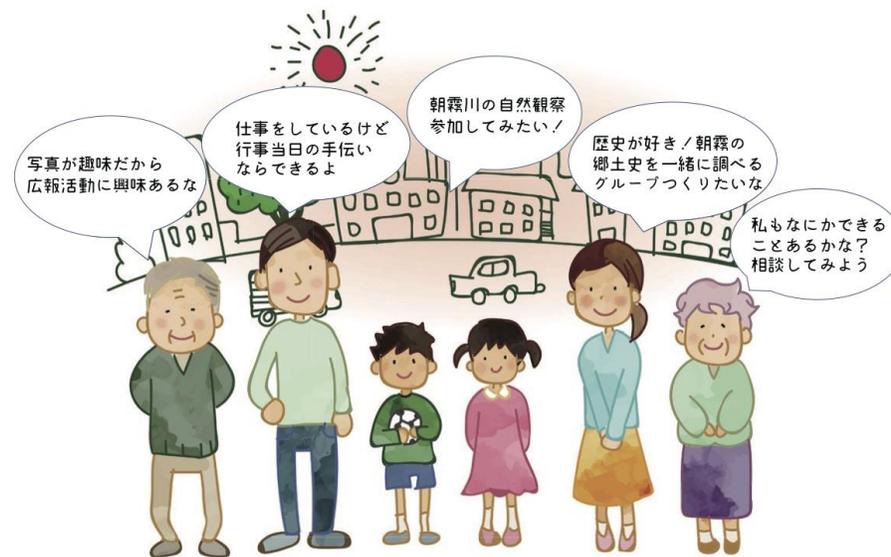
奥出雲町三沢地区「トンボの会」

できること、やりたいことから、一緒に朝霧校区を盛り上げませんか？

まちづくり

サポーター

大募集！



- まちづくりに関心のある方ならどなたでも  
(年齢は問いません、校区外の方でもOK)

朝霧校区まちづくり協議会では、多様な人が自分らしく、できること、やりたいことから関われるまちづくりを目指しています。関心を持たれた方はぜひ下記連絡先までご相談ください。

朝霧校区まちづくり協議会

電話/FAX:078-911-4439

メール: asagirisyo-cc@city.akashi.lg.jp

明石市朝霧東町1丁目1-40 (朝霧小コミセン内)

下記QRコードから朝霧校区の今後の指針をまとめた「まちづくり計画書」をダウンロードできます、あわせてご覧ください。



<https://a-machi.jp/asagiri/plan/>





# ステップ3：主体形成 ②得意技を活かす 江津市松平（まつひら）地区



そばづくり交流



梅採り交流

「味噌造り」なら得意

「手前味噌」



# ステップ3：主体形成 ②得意技を活かす 加西市「宇仁郷まちづくり協議会」



朝市POS  
システムの  
開発

通信の発行

情報  
部会

通信の発行

HPの運用



## 三世代ふれあいグラウンドゴルフ大会開催

宇仁はつらつ部会では10月24日(日)に開催された第14回コスモまつりの行事の一つとして三世代ふれあいグラウンドゴルフ大会を宇仁小学校グラウンドで開催しました。

各町より子供会・女性会・老人会など世代を超えた6人1組の編成で計10チームによる競技を行いました。子ども達は最初のうちはボールとスティックの扱いに戸惑っていましたが、チームの方からいろいろアドバイスを受け、徐々にプレーができるようになっていきました。ラウンドが進むにつれスティックの扱いにも慣れ、ホールインワンを出す子どももいました。細かな点にこだわらないふれあいを目的とした特別ルールで行ったため、初めてでも生き生きとプレーできていました。当日は天候にも恵まれ各チームは優勝を目指す中で和気あいあいとプレーを進めることができ、良いふれあいの場となりました。結果は次のとおりです。

優勝 シラコリ国正、準優勝 パンジー小印南、第3位 カトリア国正  
バスクロ賞 大人の部:松本悦子、子どもの部:原 呼也、片岡咲桜



(宇仁はつらつ部会)

## 旧宇仁幼稚園 冬の衣替え終了!!

学童の子どもたちから「いつも季節の変わり目に園庭の掃除と花の植え替えをしてもらってありがとうございます。誰に感謝を伝えればよいのかと思っていました」と手作りのマスクケースと感謝状をいただきました。思いもよらない子どもたちの心がいがうれしくて、ここに掲載しました。

9月26日青野町の桜井ハウスでポット上げをしたパンジー、金魚草、ストック、プリムラの花は、宇仁の皆さんのお家で可愛く咲かせていただいていますか？ 私達は夏に咲き続けてくれた花を片付け、草を引き、春に大きくなって子ども達の楽しい場所になることを願いながら、11月7日学童保育場所の旧宇仁幼稚園園庭花壇の花苗を植え替えました。植え替えが終わり、水をかけると園庭が見違えるほど華やかでした。明日からまた、子どもたちを見守ってくださいね。

追伸 旧宇仁幼稚園園庭ボランティアを募集しています!! ご参加ください。(子育て支援センター)



## 花苗を配りました

11月7日(日)、国正町三世代ふれあい事業に合わせまちづくり協議会で育てた花苗を配りました。11時過ぎから、一軒に3ポットづつ好みの花苗を選んでいただき「この花は青が高くなるのかな」「どんな色の花が咲くのかな」「一番育てやすいのはどれかな」といろいろと相談しながら笑顔いっぱいでお花選びをされていました。

昨年は約70軒のお家にお配りできましたが、今年はそれより多く約80軒にお配りできました。また、花は好きだけど歩いて公民館まで行けないという方にはスタッフで手分けして配り、大変喜んでいただきました。

11時30分頃よりコミプラ前の4個のプランターに花苗を植えました。春になるとこのプランターの花も近くの桜に負けず美しく咲いてくれるだろうと楽しみにしながら植えました。このプランターはウォーキング中に立ち寄り、草引き・花柄摘みをしていただけの方が数人おられます。ありがとうございます。

なお、プリムラは今は弱々しいですが、暖かくなる3月頃になると元気にぐんぐん育て、かわいいピンクの花が咲きますので、楽しみに育ててください。どの花も日当たりのよい、霜の当たらない場所です。

(国正町花苗ボランティアスタッフ)

# 宇仁郷まちづくり協議会

子育て支援センター

宇仁の里・花畑街道部会

宇仁の朝市部会

定住促進部会

里山・川環境整備部会

ふれあい交流広場部会

宇仁郷歴史資料館

情報部会

スポーツクラブ 21 部会

宇仁ふれあいバス部会

宇仁校区はつらつ部会

# ステップ3：主体形成 ③情報共有・成果発表・顕彰（表彰）

兵庫県豊岡市地域づくり大会



(豊岡市HPより転載)

佐用町「みんな活」フォーラム



(佐用町HPより転載)

津山市「地域づくり推進賞」



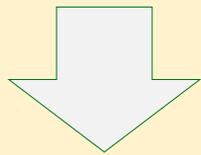
(津山市HPより転載)



# ポイント1：楽しみながら行う地域づくり

## <平成の地域づくり>

- 組織や個人の努力では限界がある
- 行政からの投げかけ，補助金ありき  
制度ありきでは長続きしない

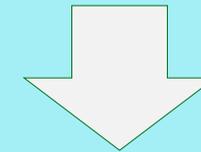


「マズいけど，満腹だけど，  
おごってやるから我慢して食べ！」

課題解決を目的とした地域づくり

## <令和の地域づくり>

- 地域や個人の自尊心をくすぐる
- 感謝する・される地域，  
社会的評価が得られる活動  
→お金とは異なる価値の共有

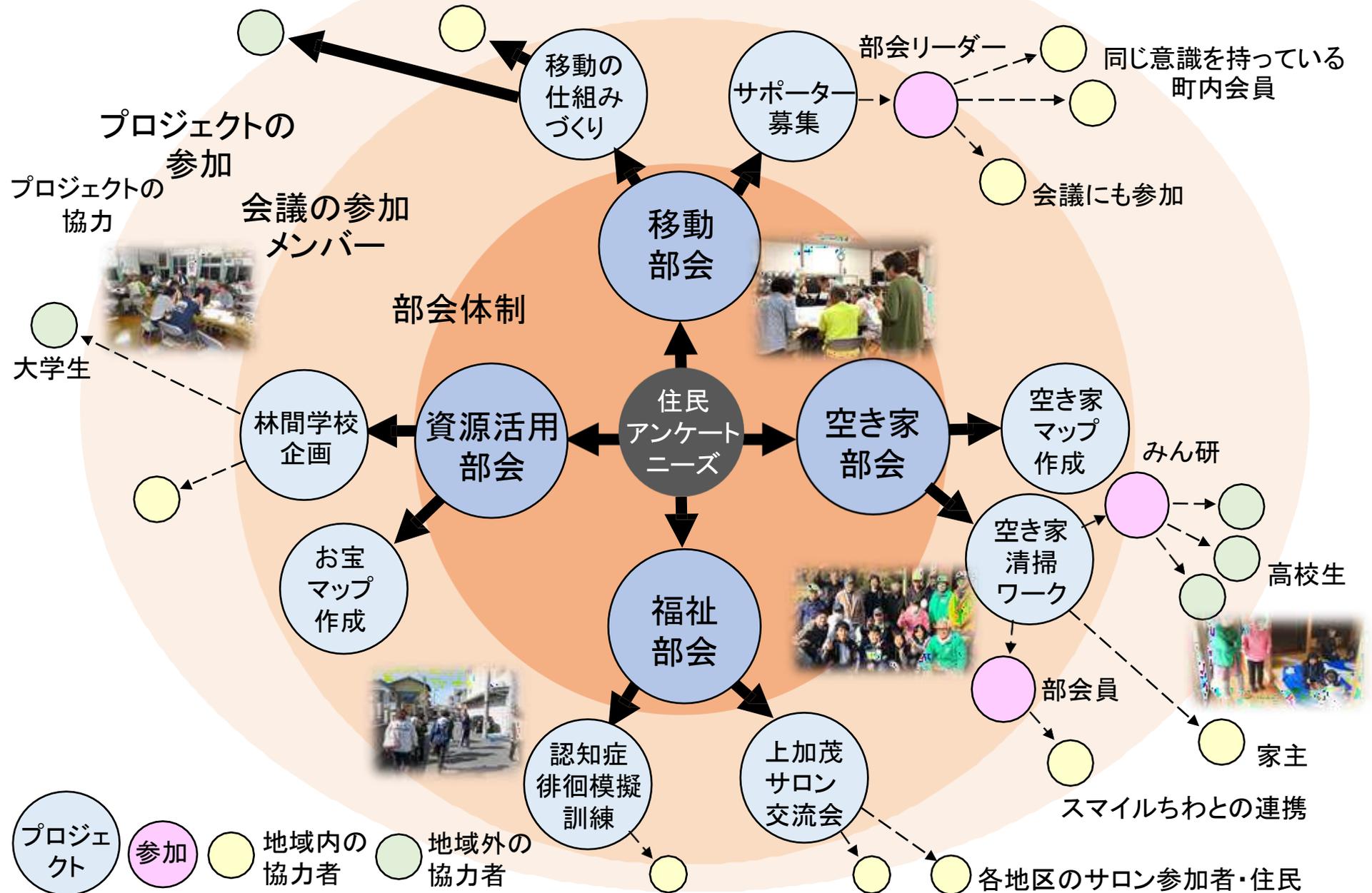


「飢えてるし，おいしいから食べる！」

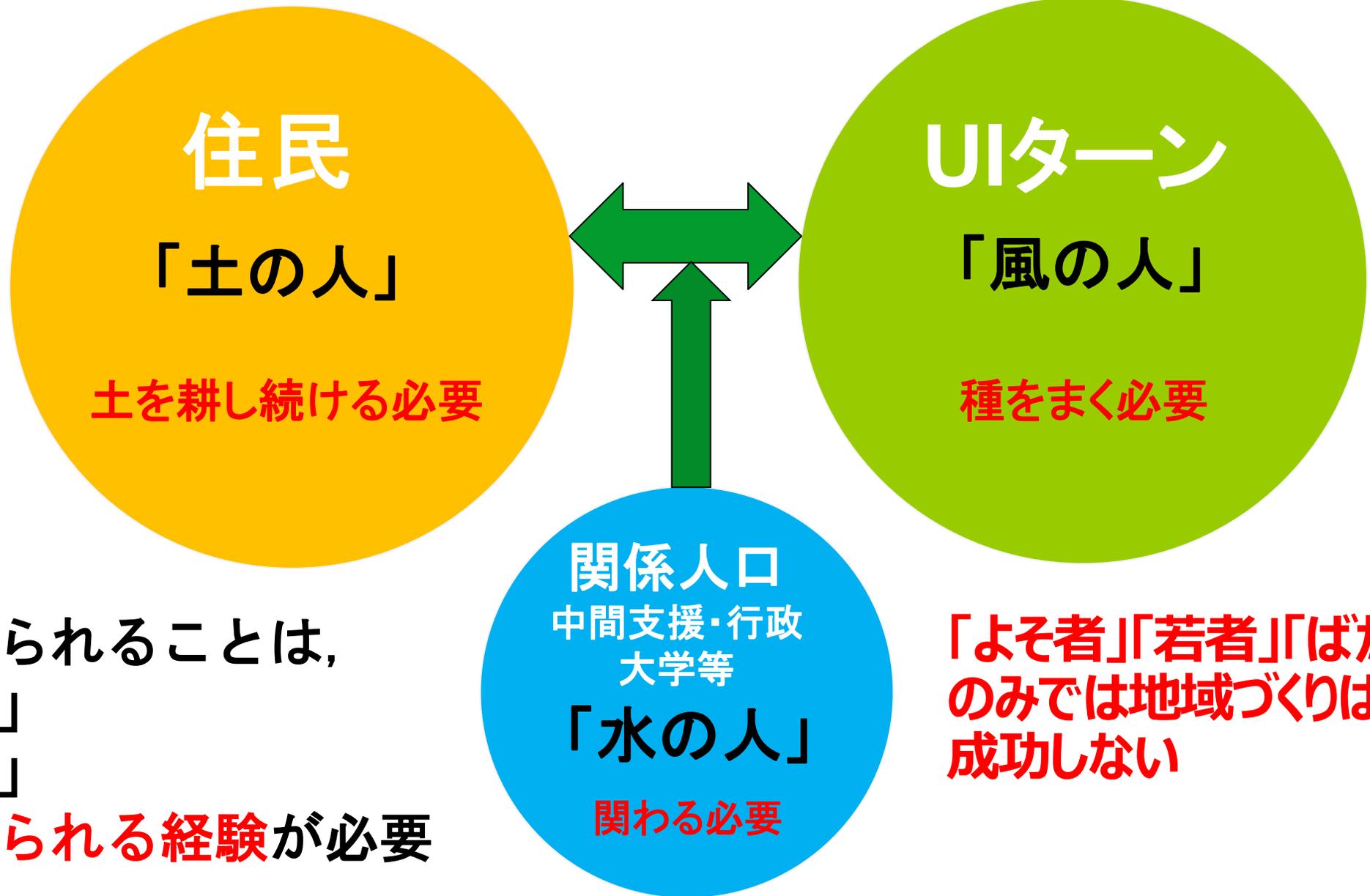
課題解決を楽しめる地域づくり

楽しみや生きがいを軸とした地域づくり

# ポイント2：地域全体ではなく個別課題に対応する人づくり



# ポイント3 : 「土の人」「風の人」「水の人」による協働の地域づくり



住民に求められることは、  
「風の人」  
「水の人」  
を受け入れられる経験が必要

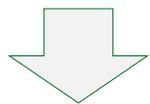
「よそ者」「若者」「ばか者」  
のみでは地域づくりは  
成功しない

## V 地域運営組織の活動事例



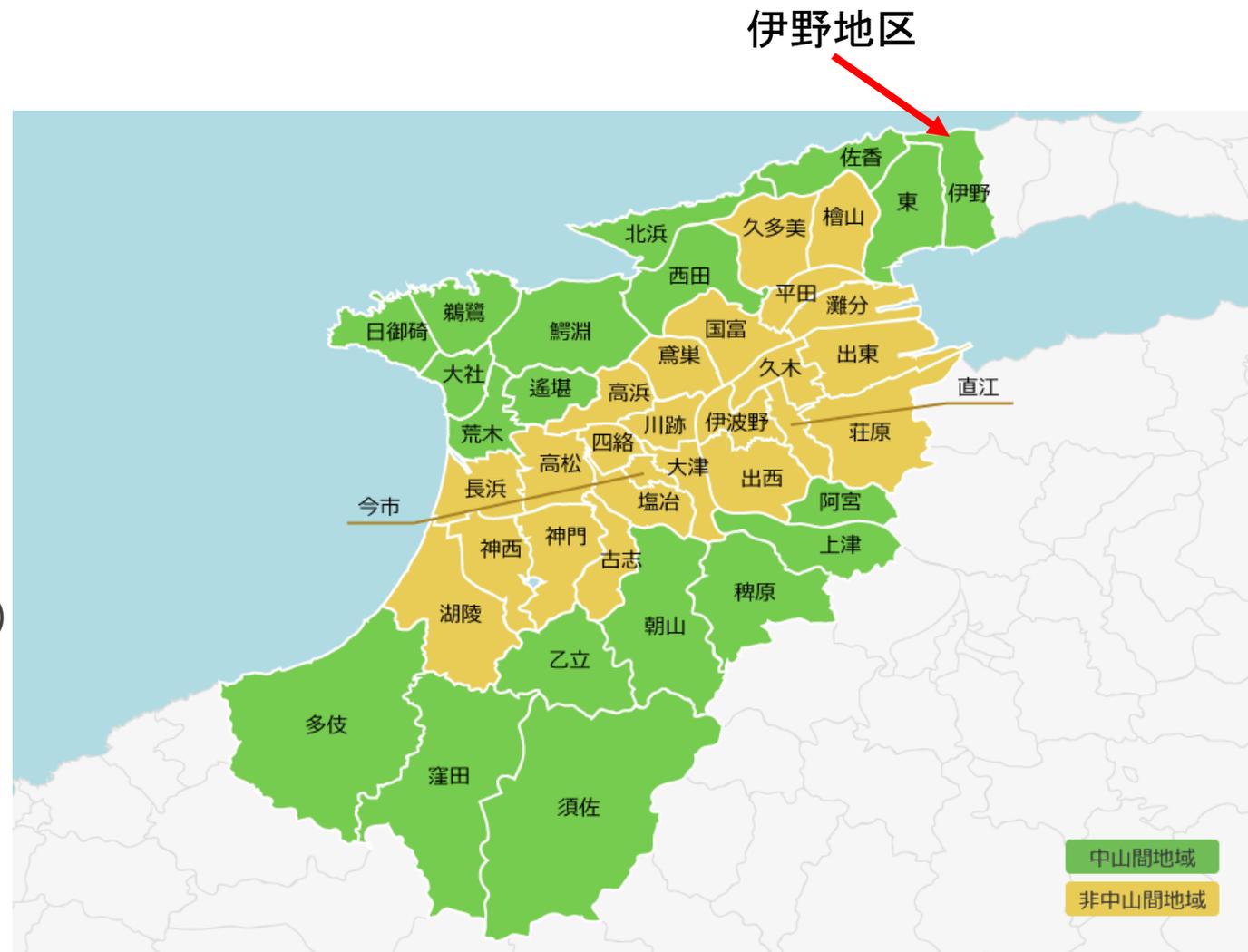
# 島根県出雲市 伊野地区自治協会

- ・位置：出雲市北東端（松江市に隣接）
- ・人口：1,186（2023年）
- ・世帯数：約350世帯
- ・高齢化率：39.0%
- ・産業：農林業
- ・きっかけ：伊野小学校の維持  
（東小・檜山小学校との統合を拒否）
- ・当時の児童数：46人（ $46 \div 6 = 1$  学年7～8人）  
現在の児童数：67人（ $67 \div 6 = 1$  学年11～12人）

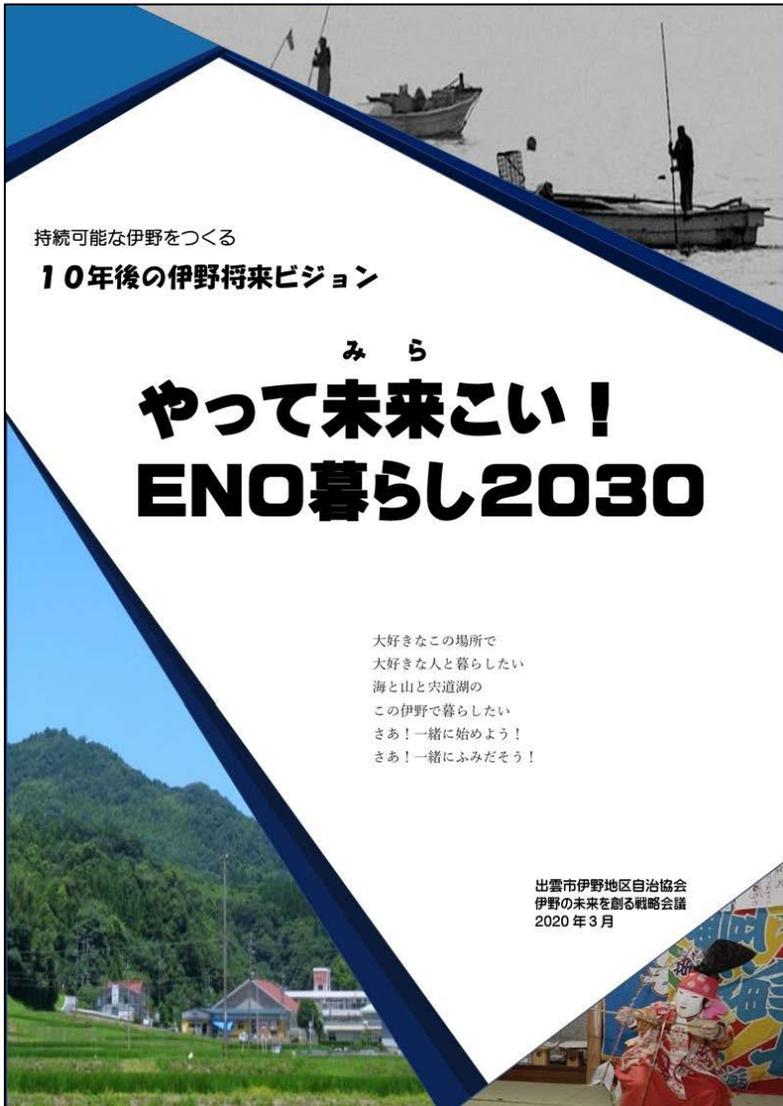


「持続可能な1000人の村づくり」へ

「子育てするなら伊野で」と思える  
地域コミュニティづくり



# 住民主体の地域づくり



## 1. 伊野地区の将来像

「みんなで支え合い、未来へつなぐ  
活力あるまちづくり」

## 2. まちづくりの目標

「やらって未来こい！ ENO暮らし2030」

E：笑顔や縁， Emotion

N：のんびり， Neighbor, New

O：おたがいさま， Original

## 3. ENO暮らし2030を実現するために

教育，福祉・医療・暮らし，安全・安心  
農水産業，交流，情報発信，青年・学生  
コミュニティの運営，移住・定住促進

（伊野地区資料より転載）

# ミッション：2030年における理想の伊野地区からバックキャストイング

## EN01（教育）

伊野で人生を遊ぼう ー子育てするなら伊野でー

## EN02（福祉・医療・暮らし）

子どもたちからお年寄りまで住みやすく笑顔で暮らせるまち

## EN03（安全・安心）

住民の命と安全を守る 安全・安心は最優先課題

## EN04（農水産業）

楽しむ農業・漁業で笑顔あふれる地域づくり

## EN05（交流）

みんな笑顔でつながる 次世代につなげる交流

## EN06（情報発信）

SNS活用でヒト・モノ・コトがつながるコミュニティ

## EN07（青年・学生）

子ども・若者が参加するまちづくり ー「いの青年団」結成ー

## EN08（コミュニティの運営）

縮小するコミュニティに見合った運営組織

## EN09（移住・定住促進）

この人たちとここで暮らしたいと思えるコミュニティづくり

（伊野地区資料より転載）

## 教育部会

- 小学校の維持

## 農業・水産業部会

- 田畑の維持（限定）

## 福祉・医療・暮らし部会

- 移動手段の確保

## 安全・安心部会

- 災害時の全員避難

## 情報発信部会

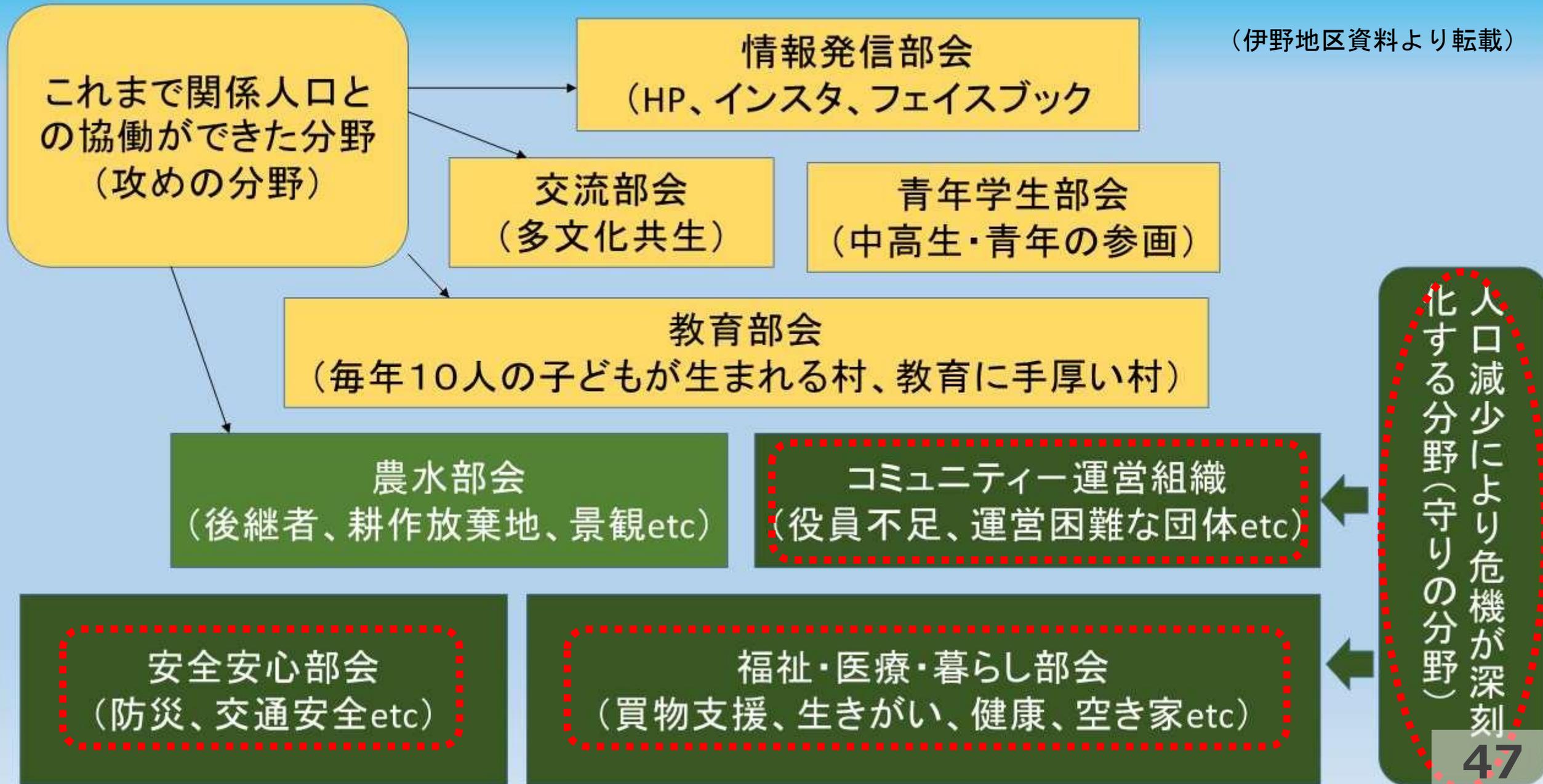
- 関係人口への発信

## 学生部会

- いの青年団の継続

# まちづくりに関係人口が関わる分野

(伊野地区資料より転載)



# 関係人口 伊野の課題

## 何のために関係人口を求める？

伊野の将来ビジョン「やって未来来い！ENO暮らし2030」

2030年に伊野の住民1,000人と関係人口1,030人で新しいコミュニティをつくる  
それって、どんなコミュニティ？

どんな関係人口を望むのか？  
持続可能なコミュニティの検討

どんな関係を結ぶのか？  
—役割、メンバーシップと権利その他—

関係人口の窓口は？  
情報発信・受信の応答関係  
コーディネート

だれが関係人口を増やすのか？  
伊野地区住民の「関係人口」意識高揚  
関係人口の皆さんの伊野理解を深める

関心が持続するためには？  
関係人口の関心内容の把握  
農と食、情報発信を活かす工夫

(伊野地区資料より転載)

# 出雲市伊野地区：関わりしろづくり

■伊野いち（特産品販売）

■農地保全：出役ではなく自主参加または仕事



■伝統行事（ひなまつり）



■食文化  
（ちまきづくり）

# 出雲市伊野地区：「ななめの関係」づくり→多様性を享受

■伊野ベーション（大学生の関わり）



■児童館  
（子どもと大人の関わり）



■国際ワークキャンプ  
（外国人の関わり）



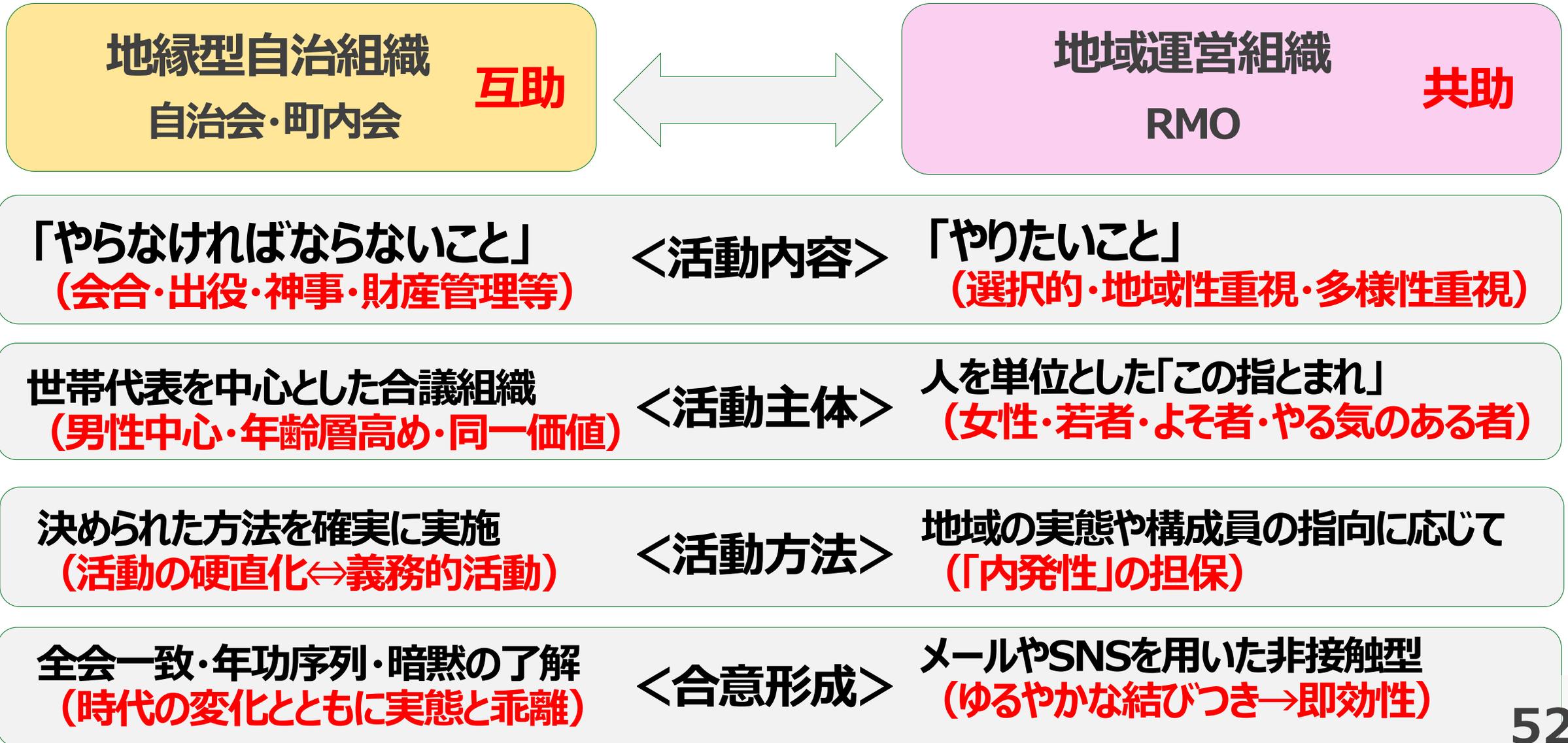
■耕作放棄地復活P（地域外住民との関わり）



## VI おわりに

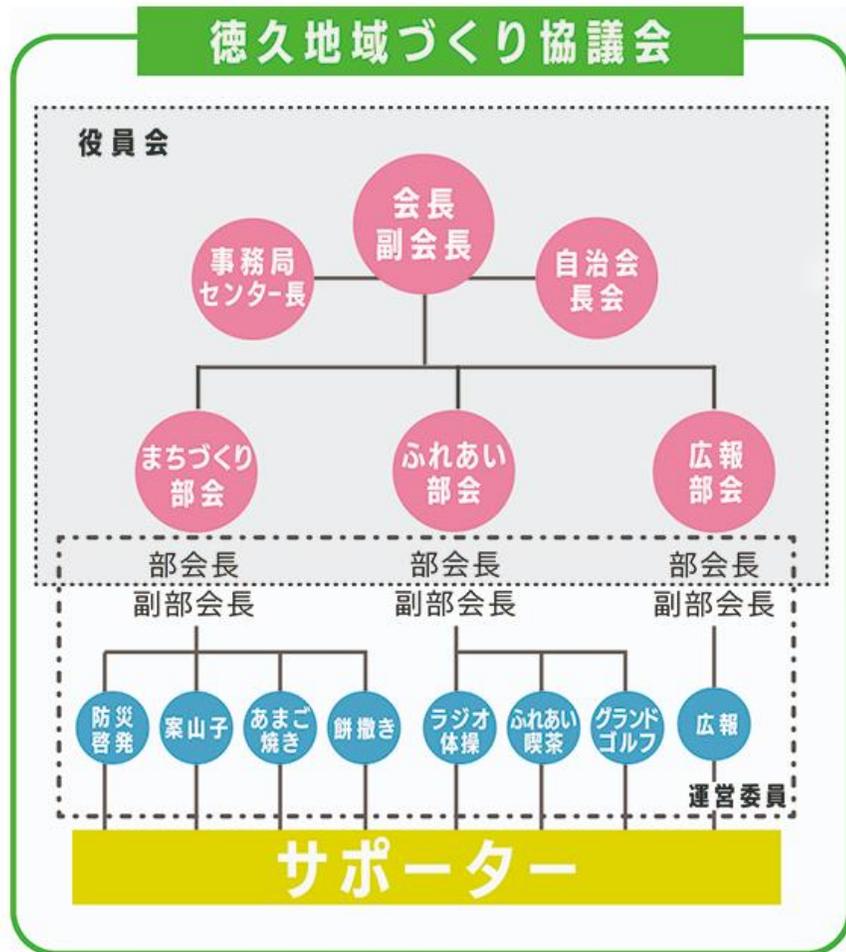


# 地縁型自治組織（自治会・町内会）と地域運営組織との相違

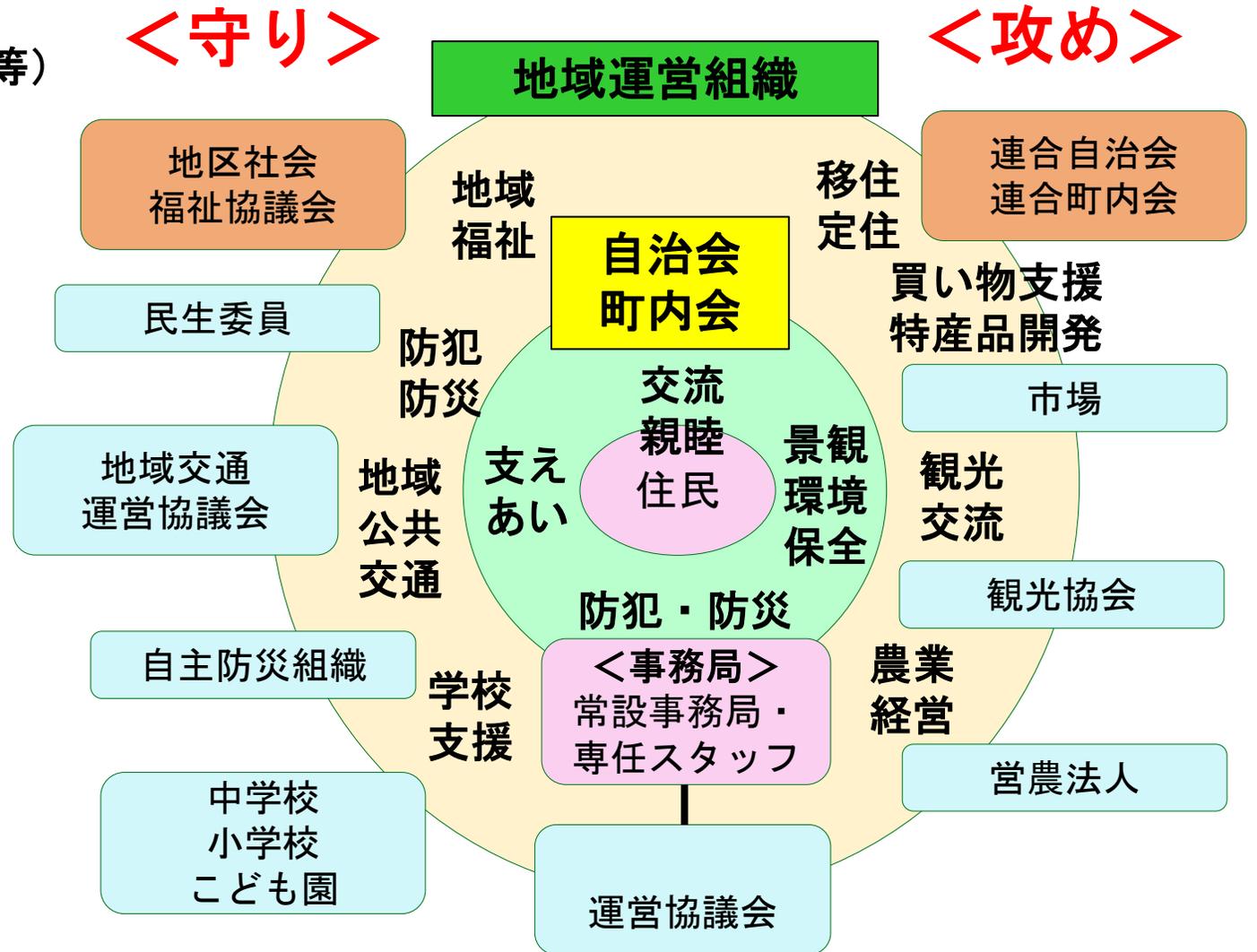


# 地縁型自治組織（自治会・町内会）と地域運営組織との関係

地域住民にとって、地縁組織（自治会・町内会等）との関係が最大の関心事（ポイント）



(徳久地域づくり協議会HPより転載)



住民合意の外出し「実行組織」（法人等）を設置することもできる

## 中山間地域における 住民主体の地域運営組織

---

# ありがとうございました

- 👤 作野広和（島根大学教育学部）
- ☎ 0852-32-6107 / 090-2006-9162
- ✉ [hsakuno@edu.shimane-u.ac.jp](mailto:hsakuno@edu.shimane-u.ac.jp)
- 🔗 <https://www.edu.shimane-u.ac.jp/staff/staff23.html>

